

乐山市·沙湾区“沫东研学旅游片区”村级片区 国土空间规划(2021—2035年)

嘉农社区、沫东坝村、魏坝村、龙泉村、王场村、玉龙村、盐溪口村、苏店村

(征求意见稿)

乐山市沙湾区嘉农镇人民政府
乐山市沙湾区自然资源局
中外建工程设计与顾问有限公司
2024年6月

1.1 规划范围及期限

规划范围：片区规划面积29.51平方公里

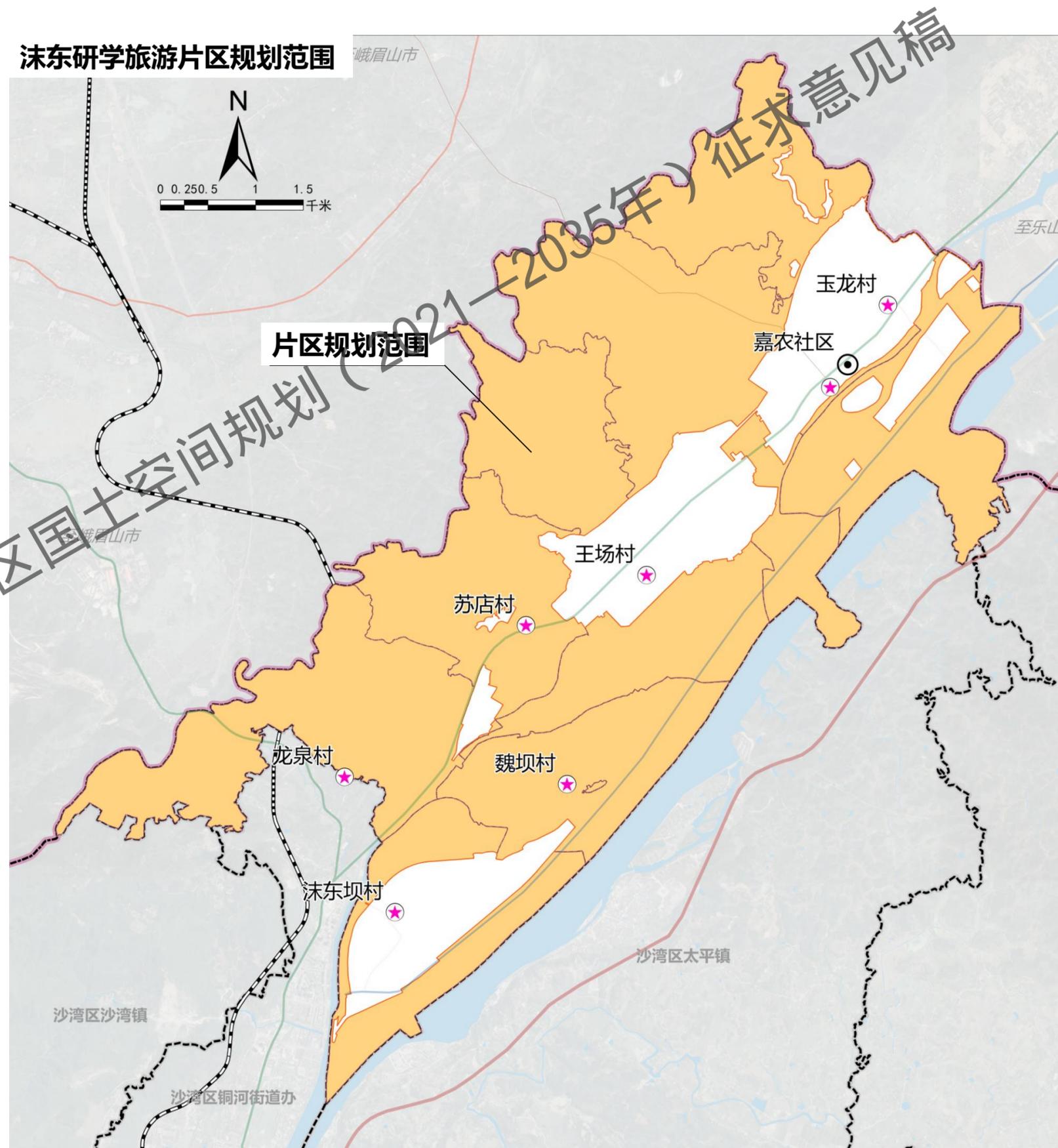
沫东研学旅游片区规划范围为嘉农镇城镇开发边界以外外的沫东坝村、魏坝村、龙泉村、苏店村、王场村、盐溪口村、玉龙村及嘉农社区等一个社区七个行政村的乡村地区。

规划范围面积 (2950.86公顷) = 行政区面积 (3738.54公顷) - 纳入城镇开发边界面积 (787.68公顷)

村名	行政面积 (公顷)	纳入城镇开发边界面积 (公顷)	规划范围面积 (公顷)
嘉农社区	61.11	51.30	9.82
沫东坝村	372.97	170.70	202.27
魏坝村	299.87	13.32	286.55
龙泉村	488.83	13.41	475.42
苏店村	353.30	36.16	317.14
王场村	632.85	129.68	503.17
盐溪口村	685.19	112.33	572.86
玉龙村	844.41	260.79	583.63
合计	3738.54	787.68	2950.86

■ 规划期限：

规划期限2021-2035年；规划基期年：2020年；近期至2025年，远期至2035年。

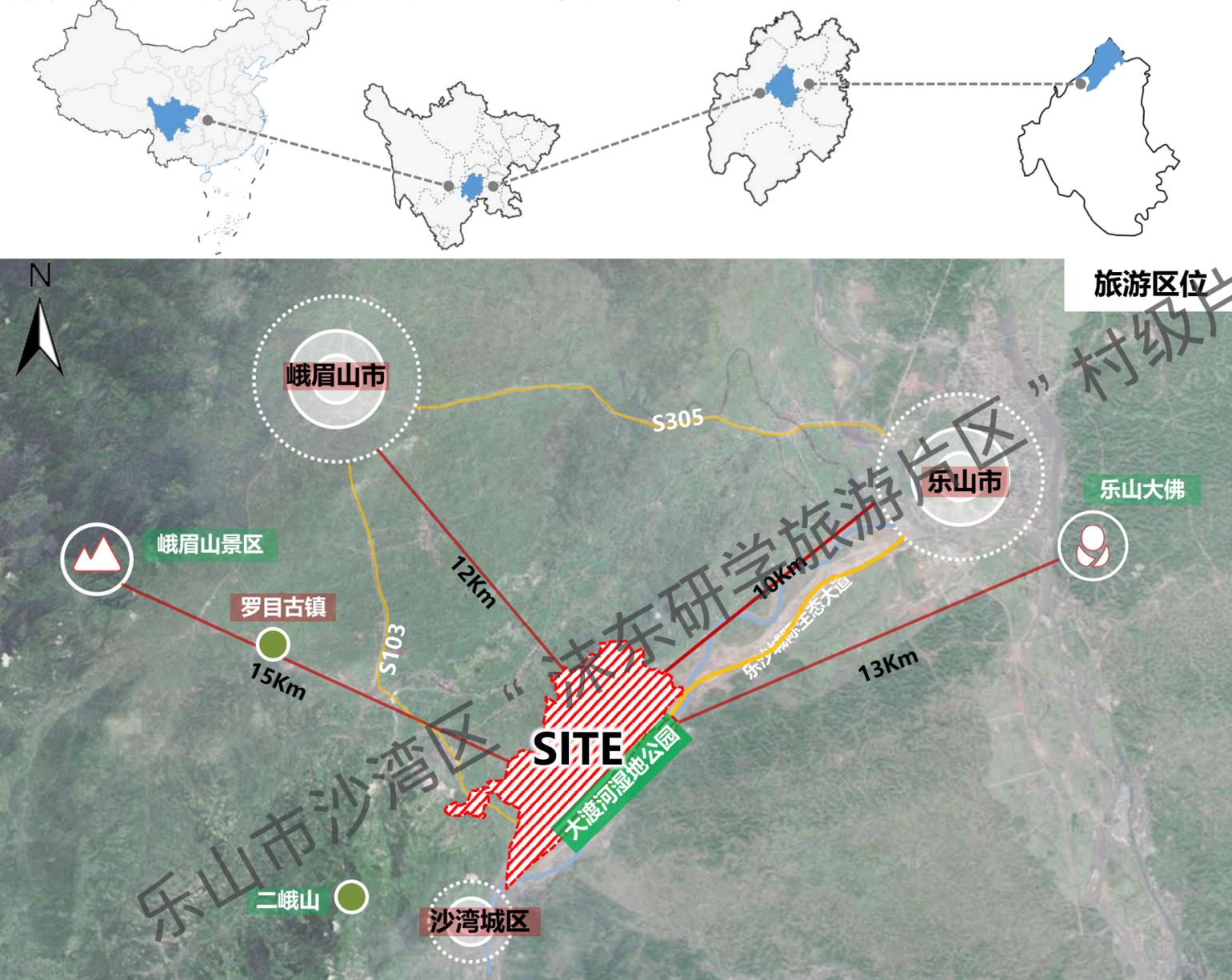


2.1 片区基本概况

区位条件：沙湾区北入口，乐沙同城化发展的重要纽带；对外交通便捷，区域路网格局基本成型；旅游“金三角”组成部分。

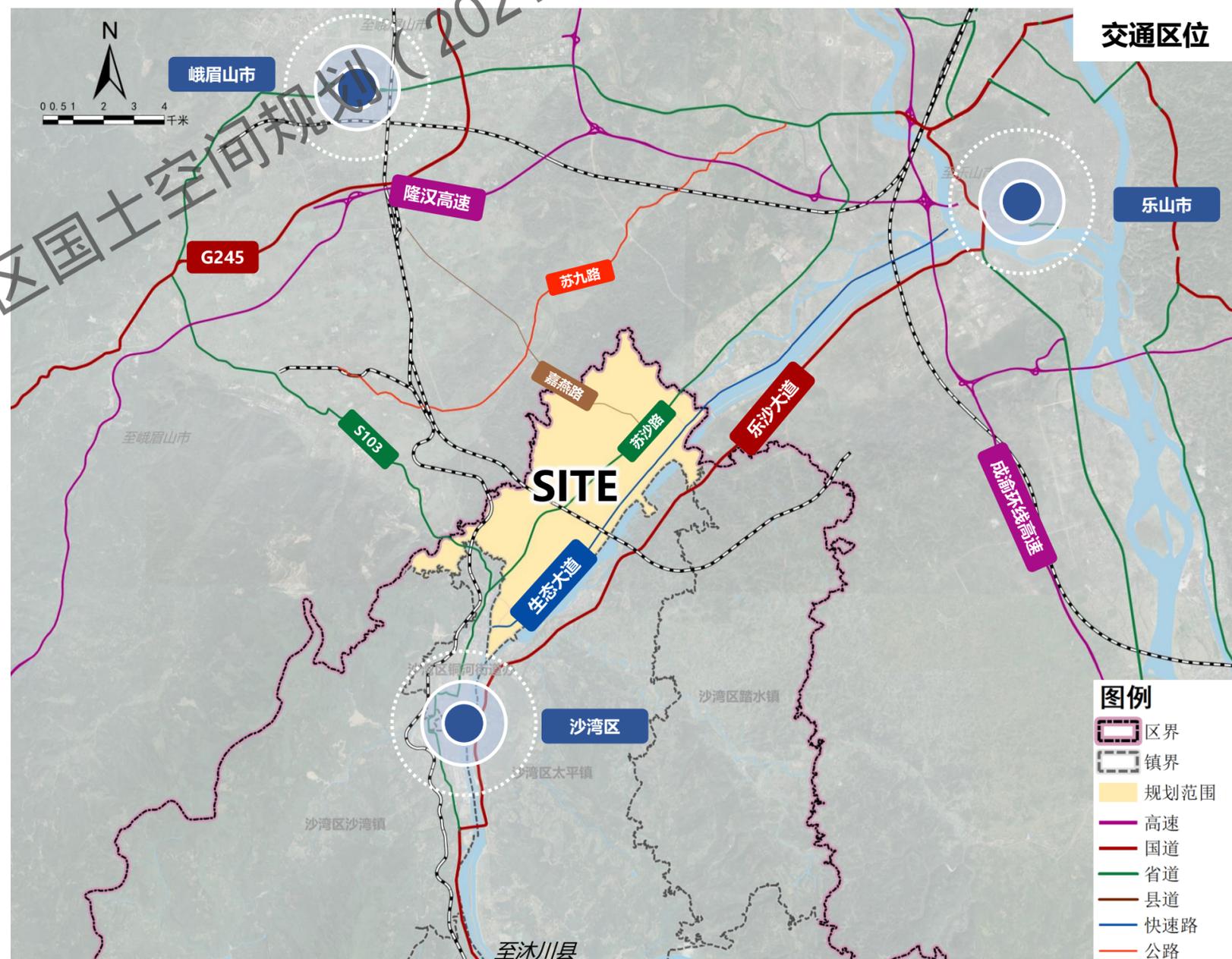
■ 地理区位：沙湾北入口，乐沙同城化发展纽带

片区位于沙湾区嘉农镇，地处乐山市市中区进入沙湾区的北入口，是乐山—沙湾同城化发展的重要链接纽带，是毗邻乐山城区、沙湾城区的近郊乡村地区。也是“峨眉山—乐山大佛”世界双遗产核心景区形成的大峨眉山国际旅游“金三角”的支点。



■ 交通区位：对外交通便捷，区域路网格局基本形成。

片区位于乐山市十五分钟交通圈内，片区东西向有着乐沙城际生态大道、省道428苏沙路与乐山市主城区、沙湾城区联系；南北向有嘉燕路、省道103与峨眉山市联系。距离双遗产核心景区仅半个小时车程。



2.1 片区基本概况

自然地理环境：“半丘半坝”的地貌特征；“浅丘窄谷、库区平坝”的地理单元；“丘上林、坝中田”的自然环境。

■ 地形地貌

片区**西高东低**，最高海拔位于龙泉村西南角余山805米，最低点位于片区东侧玉龙村扬子坝381米。**且浅丘与平坝地貌分界线也很明显。**

■ 水系格局：

片区生态环境本底优良，毗邻**大渡河**，**生态河自片区穿越**；**生态河、大渡河属于四川沙湾大渡河国家湿地公园的一部分**，面积合计472.99公顷，占规划区总面积的14.50%（片区内生态红线）。

■ 地理格局

“半丘半坝”的地貌特征，将片区分作了**浅丘窄谷、库区平坝**两大地理格局单元。

- (1) 西部浅丘区域：**浅丘窄谷**：七分林园、三分田园；
- (2) 东部“三河九岛”平坝区域：九分田园、一分林园；

■ 自然环境

“丘上林、坝中田”的自然环境，泾渭分明但又相互融合。



2.1 片区基本概况

文旅资源：文化资源底蕴深厚，氛围浓厚，特色明显，文旅研学成效明显。

■ 文物保护单位

片区也分布着有历史价值意义的**26处历史文化遗产**，其中：**市级文物保护单位1处为干佛堰，县级文物保护单位3处，为绥山庙、千佛岩摩崖造像、嘉农崖墓群；未定级不可移动文物22处。**

■ 非物质文化遗产

沙湾是一座历史悠久、文化底蕴丰富的城市，非物质文化遗产种类和数量繁多，内容丰富多彩。**有着8项传统技艺、1项传统曲艺、1项传统医药及1项民俗等共十一项非物质文化遗产。**

项目类别	序号	编号	项目名称	项目保护单位
传统曲艺	1	V	铜河金钱板	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	2	VIII-1	祝氏面塑	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	3	VIII-2	铜河石刻彩绘	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	4	VIII-3	福祿豆花制作手工艺	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	5	VIII-4	嘉农水煮鱼传统制作技艺	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	6	VIII-5	太平豆腐干	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	7	VIII-6	鞠婆婆手工冰粉	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	8	VIII-7	王氏古法结绳技艺	乐山市沙湾区文化馆
传统技艺	9	VIII-8	一山烙画	乐山市沙湾区文化馆
传统医药	10	IX	雷氏骨科	乐山市沙湾区文化馆
民俗	11	X	铜河开秧门	乐山市沙湾区文化馆

■ 工业文化

沙湾作为乐山传统工业基地，钢铁一直是沙湾区的支柱产业。曾有着厚重的工业历史及众多的工业企业；近年来围绕“两山”发展理论，推动工业城市转型取得一定成效，构建了沙湾区工业文化底蕴。片区位于嘉农镇，是沙湾不锈钢产业集群所在片区，有着大量的工业风建筑，也具有一定的工业美学特征。



重点文物保护单位名录

文保级别	名称	位置	年代	建筑类型	文件文号
县级	绥山庙	嘉农镇苏店村2组	明代	古建筑	乐沙府发[1996]53号；乐沙府发[2013]26号
	千佛岩摩崖造像	嘉农镇苏店村（原新兴村）	明代	石窟寺及石刻	乐沙府发[1996]53号；乐沙府发[2013]26号
	嘉农崖墓群	嘉农镇玉龙村、王场村（燎原村、白岩村）	明代	古遗址	乐沙府发[2013]26号
市级	干佛堰	嘉农镇龙泉村7组	明代	古建筑	乐府发[2006]39号；乐府发（2008）41号

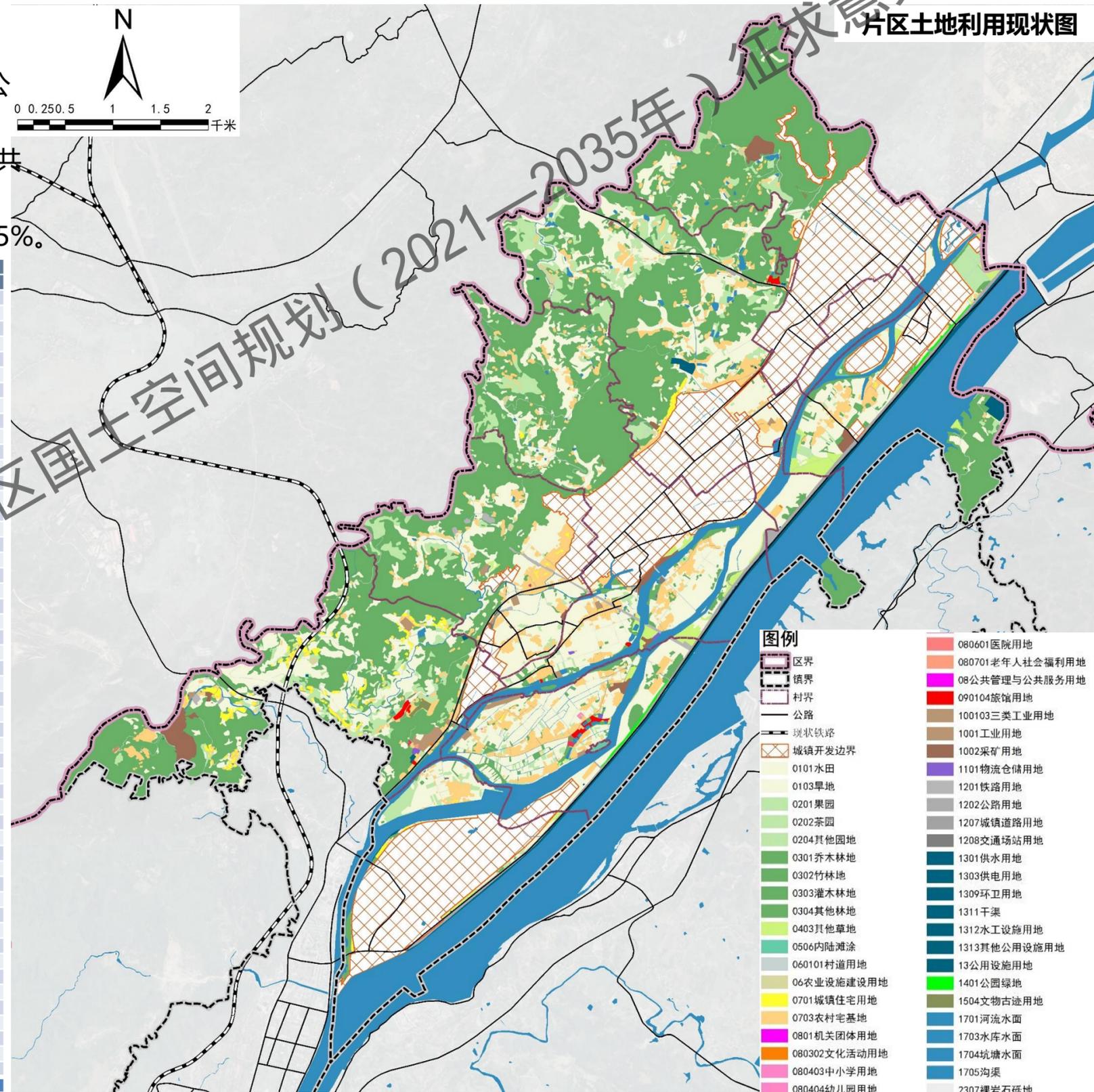
2.1 片区基本概况

土地空间特征：片区总用地29.51平方公里，现状土地以农用地为主，占片区总用地的68.62%。

■ 农用地/建设用地/其他土地为68.62/12.33/19.05

- **农用地**：包括耕地、园地、林地、草地、湿地、农业设施建设用地，共计20.25平方公里，占规划范围的68.62%。
- **建设用地**：包括城镇建设用地、村庄建设用地、区域基础设施用地、其他建设用地，共计3.64平方公里，占规划范围的12.33%。
- **其他用地**：包括陆地水域、湿地及其他土地，共计5.62平方公里，占规划范围的19.05%。

用地分类		基期年	
		面积 (公顷)	占比 (%)
耕地		615.72	20.87%
园地		153.78	5.21%
林地		1186.06	40.19%
草地		31.34	1.06%
湿地		5.02	0.17%
农村道路		30.91	1.05%
设施农用地		0.83	0.03%
村道用地		6.12	0.21%
种植设施建设用地		37.86	1.28%
畜禽养殖设施建设用地		121.70	4.12%
合计		0.24	0.01%
居住用地		0.08	0.00%
农村社区服务设施用地		0.26	0.01%
文化用地		0.04	0.00%
文化活动用地		0.00	0.00%
公共管理与公共服务用地		0.04	0.00%
教育用地		0.000032	0.00%
医疗卫生用地		2.64	0.09%
商业用地		0.00	0.00%
商业用地		5.61	0.19%
一类工业用地		0.00	0.00%
工业用地		4.61	0.16%
二类工业用地		0.50	0.02%
三类工业用地		0.52	0.02%
仓储用地		3.84	0.13%
物流仓储用地		0.11	0.00%
一类物流仓储用地		7.05	0.24%
公用设施用地		0.00	0.00%
供电用地		0.06	0.00%
供燃气用地		0.26	0.01%
环卫用地		2.08	0.07%
其他公用设施用地		0.00	0.00%
公园绿地		0.00	0.00%
防护绿地		0.00	0.00%
广场用地		0.00	0.00%
留白用地		149.59	5.07%
合计		120.29	4.08%
城镇建设用地		10.96	0.37%
铁路用地		41.57	1.41%
公路用地		0.00	0.00%
管道运输用地		30.91	1.05%
水工设施用地		83.43	2.83%
合计		0.86	0.03%
区域基础设施用地		1.44	0.05%
特殊用地		8.37	0.28%
文物古迹用地		10.67	0.36%
监教场所用地		150.29	5.09%
采矿用地		326.76	11.07%
合计		15.03	0.51%
陆地水域		10.66	0.36%
河流水面		502.74	17.04%
水库水面		54.20	1.84%
坑塘水面		0.15	0.01%
沟渠		54.35	1.84%
合计			
其他土地			
裸岩石砾地			
合计		2950.86	100.00%



2.1 片区基本概况

产业基础：以农业产业为主导，加工业及服务行业有一定分布，但规模较小，品质低端。

片区一二三产业均有分布。片区产业以农业产业为主导，二三产有一定基础，但规模较小，发展也相对缓慢。**村民人均可支配收入19850元，收入来源主要来自外出务工、传统种养殖业。**其中农业以种植粮食、蔬菜、萝卜、水稻、大豆及玉米为主。

■ **农业产业—以粮食、蔬菜、萝卜、水稻及大豆玉米种植为主。**

“双柠”品牌已形成；“柠檬+生猪”农业产业园、蔬菜产业园初具雏形。

- 盐溪口村主导产业为“柠檬+生猪”，规模0.05万亩，已培育“双柠”水果品牌；片区还培育有柑橘0.14万亩，分布于王场、玉龙及盐溪口等地；
- 魏坝村、沫东坝村以及苏店村、王场村平坝区域已建成2300亩蔬菜产业基地，以萝卜种植为主；龙泉村依托龙泉堰，种植土豆200亩。
- 片区农产品以鲜销为主，农产品加工厂较少，农产品附加值不高。农商文旅融合度有待提升。

种类	玉龙村	盐溪口村	王场村	苏店村	龙泉村	魏坝村	沫东坝村
水稻	158	1295	610	1300	1500	150	0
茶叶	120	615	180	278	45	0	0
蔬菜	800	568	250	200	175	1000	1235
果树	250	438	600	80	450	60	157
猪	1500	15000	150	13	358	15	178
鱼	32	300000	25	0	5	500	0
鸡	50000	50000	1500	300	3898	300	137
鸭	80000	300000	800	250	895	220	67

■ **加工业**—现有加工企业大部分位于魏坝村、龙泉村。主要为采矿用地及与钢铁等相关企业的工业用地。**农产品以鲜销为主，农产品加工厂较少。**

■ **服务业**—以农家乐为主导，分布有叠翠坪休闲度假中心、太阳寺休闲庄、湖光山舍，香漫缘生态农家等**4处星级生态农家乐，其余一般农家乐6处。**



柠檬产业园



萝卜种植基地



畜禽养殖场



蔬菜种植基地



叠翠坪



春秋大庄园

2.2 片区现状特征及问题

特征1：户籍人口总量流出趋于稳定，常住人口有所增长；人口后备力量不足、自然增长衰退、老龄化问题突出；

片区现状户籍人口：14251人,5089户；

“七普”常住人口15525人，常住人口大于户籍人口。

➢ 截止“七普”调查显示，片区户籍总人口14251人，5089户，常住人口15525万人。60岁以上人口约0.4万人，占片区户籍总人口的27.03%。平均自然增长率为-1.69‰；平均机械增长率为1.99‰。

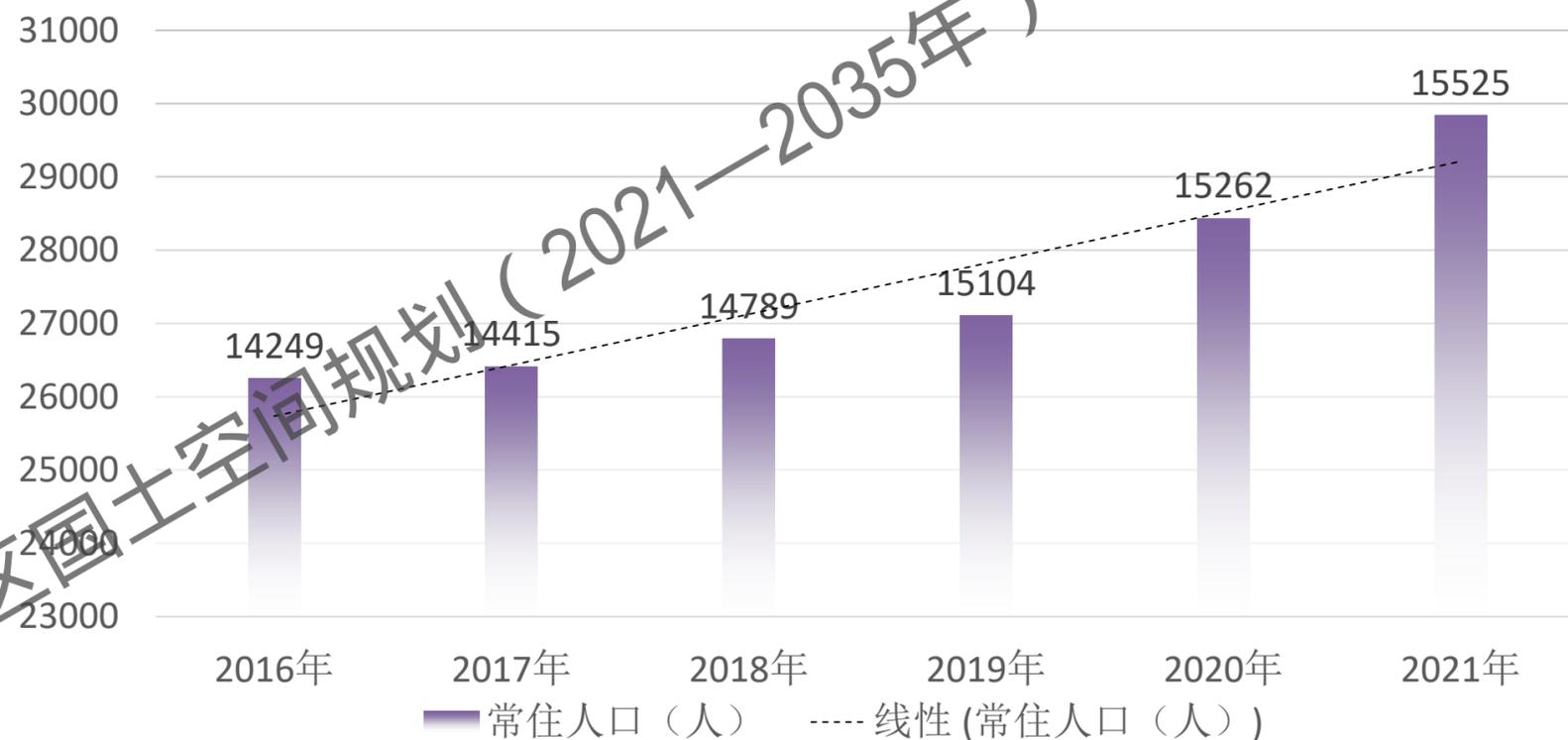
行政村	户数	户籍人口	常住人口	外出口
沫东坝村	140	490	500	10
苏店村	502	1720	1485	-235
魏坝村	606	1682	1992	310
王场村	1008	3107	2946	-161
龙泉村	501	1561	1387	-174
盐溪口村	910	2643	3034	391
玉龙村	1422	3048	4181	1133
合计	5089	14251	15525	1274

➢ 片区人口60岁及65岁以上占比高达27.03%，属于中度老龄化，且片区18岁以下未成年人比例仅11.57%，**社会人口后备力量严重不足。**

年龄结构	人口 (人)	比例 (%)
0-17岁	1678	11.57%
18-35岁	2496	17.22%
35-60岁	6405	44.18%
60-64岁	888	6.12%
65岁以上	3031	20.91%



片区历年总人口数据统计分析图 (2017-2021年)



年份	出生	死亡	迁入		迁出	
			省内	省外	省内	省外
2020年	188	224	25	18	69	29
2019年	234	234	31	14	65	26
2018年	220	239	61	18	107	37
2017年	244	435	122	23	167	21
2016年	235	140	62	17	73	11

2.2 片区现状特征及问题

特征2：产业发展基本成型，但规模较小，主导产业经济占比不高，主体培育薄弱，附加值不高，缺乏农产品深加工。

片区农耕条件优越，是沙湾区唯一平坝集中连片的区域，但主导产业经济占比不高，仅占片区总产值的四分之一。虽建成有“柠檬+生猪”县级现代农业产业园及蔬菜生产基地，培育了“双柠”品牌，但品牌效应一般，且农产品以生销为主，业态种类单一，缺乏农产品深加工，附加值也不高。

■ 种养业

➤ **种植业**：片区现状产业以农业产业为主，主要以粮食、蔬菜、萝卜、水稻及大豆玉米种植为主。

其中位于盐溪口村现已初步建成“柠檬+生猪”为主的产业园规模400亩，并培育了“双柠”水果品牌。

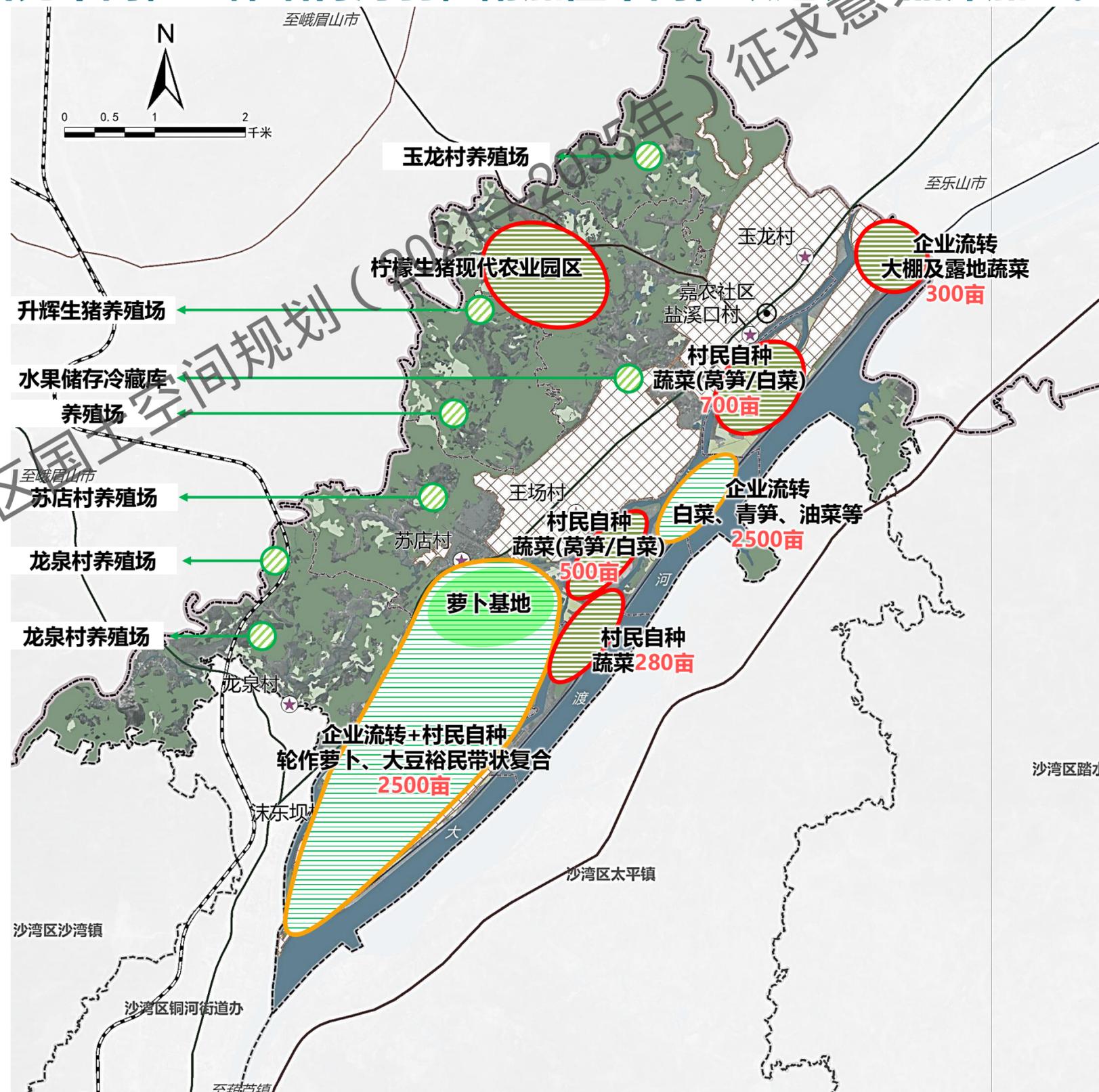
魏坝村、沫东坝村及苏店村、王场村平坝区域已建成蔬菜产业基地，以萝卜种植为主。

➤ **畜禽养殖业**：暂无较大规模的养殖业。养殖种类有生猪、鸡、鸭等。

■ 加工业

➤ 片区内现有工业用地14.67公顷，采矿用地32.72公顷。**农产品加工类产业基本无。**

种类	玉龙村	盐溪口村	王场村	苏店村	龙泉村	魏坝村	沫东坝村
水稻	158	1295	610	4300	1500	150	0
茶叶	120	615	180	278	45	0	0
蔬菜	800	568	250	200	175	1000	1235
果树	250	438	600	80	450	60	157
猪	1500	15000	150	13	358	15	178
鱼	32	300000	25	0	5	500	0
鸡	50000	50000	1500	300	3898	300	137
鸭	80000	300000	800	250	895	220	67



2.2 片区现状特征及问题

特征2：文旅资源底蕴深厚，旅游服务业具备一定基础，但高能级公共服务设施存在短板，市政基础设施有待补充。

片区毗邻沙湾老城区，是乐沙同城发展的联系纽带，是沙湾未来推动“农业+文化+研学+康养”的空间载体，但旅游服务业仅以农家乐为主，规模较小，品质一般。

■ 服务业

➤ 片区内现有AAAA级沫若戏剧文化产业园、中医药康养综合体；农家乐10处，包括魏坝村春秋大庄园、毓秀庄园；燎原村樱桃园民居、燎原茶园、吉祥农家乐、叠翠屏休闲度假中心、太阳寺休闲山庄、湖光山舍及香漫缘生态农家等旅游服务业。**星级农家乐仅4处，且规模较小，品质较差。**

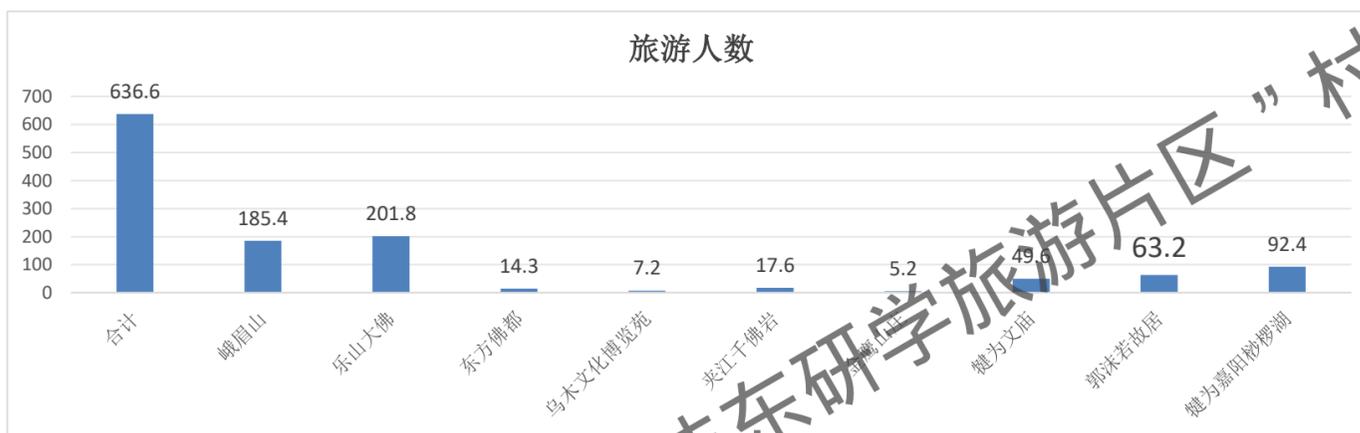
➤ **缺少对沫若研学旅游基地打造的高品质旅游接待设施及文化研学类服务设施等。**

➤ 据统计，片区沫东坝村AAAA级景点沫若戏剧文创园是最成熟的景点，**年接待90万人次**，其次还有大渡河国家湿地公园、千佛堰等人文景观资源。

乐山市主要景区接待旅游人数及收入情况

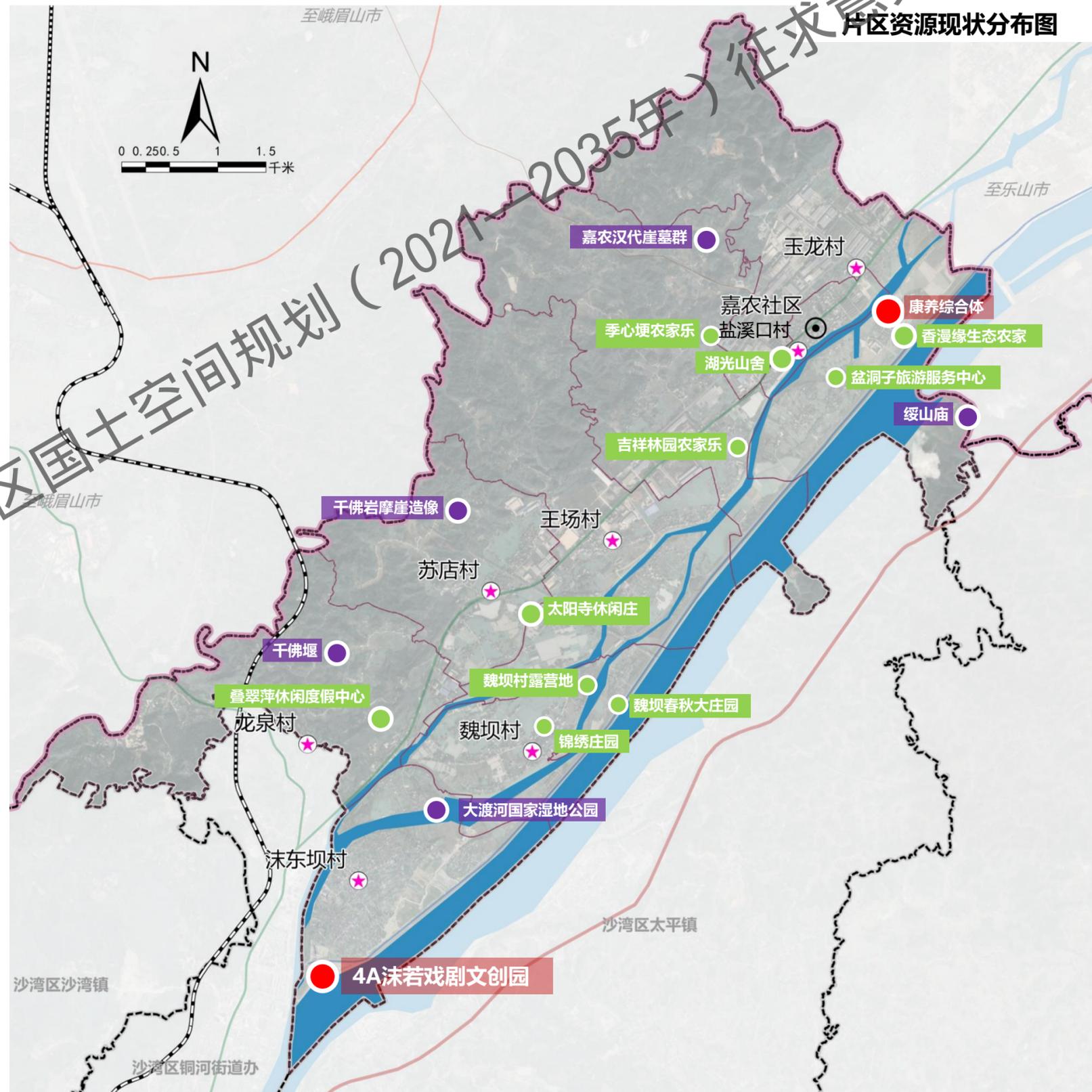
单位：万人

旅游人数



综合收入

单位：万元



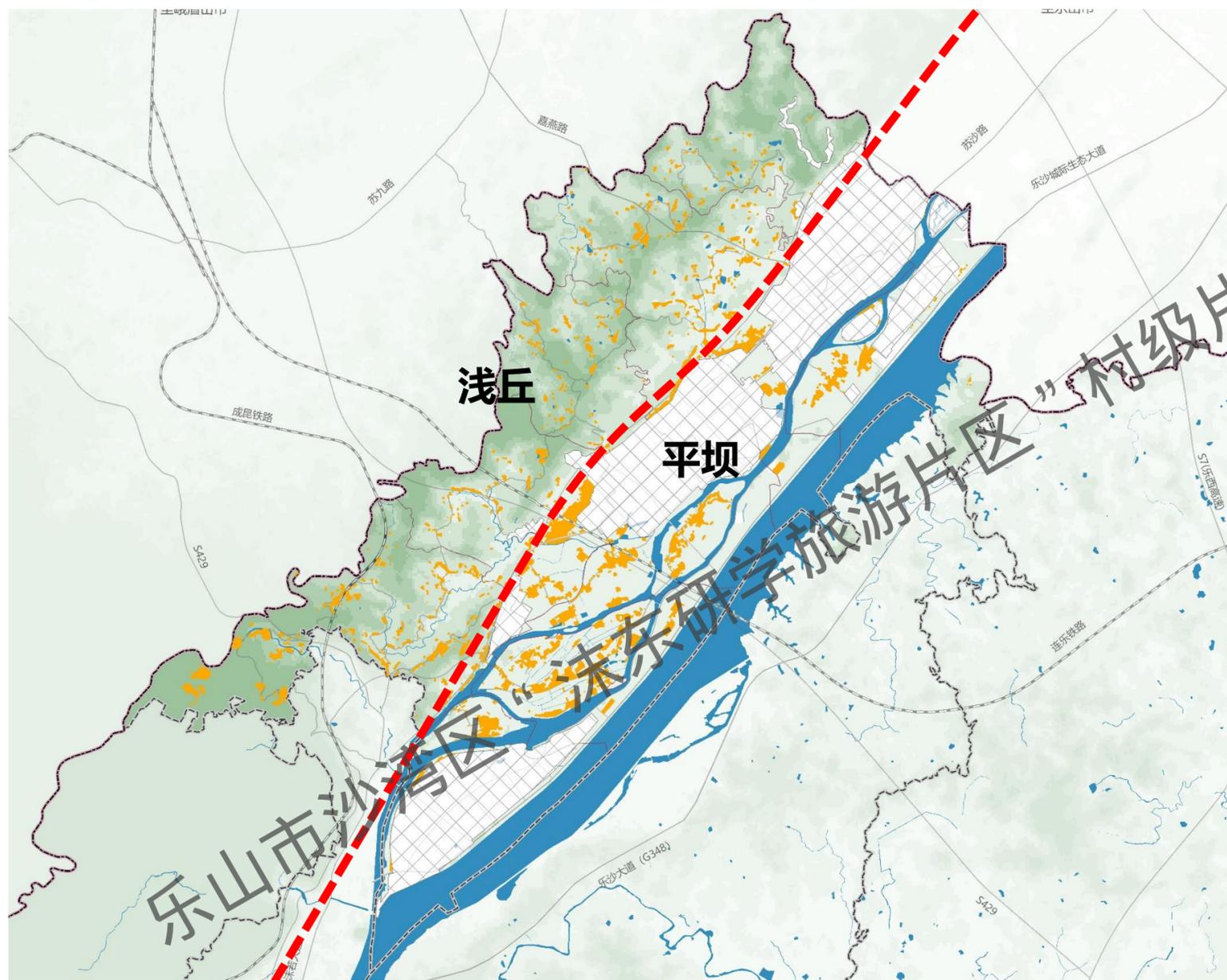
2.2 片区现状特征及问题

特征3：居民集聚程度各不相同，且存在部分闲置土地及低效建设用地，土地节约集约利用水平有待提高。

■ 土地集约节约利用程度

“库区平坝”区域：居民聚居度较高，土地节约集约程度较高；

“浅丘窄谷”区域：居民整体以散居为主，沿沟谷、交通而居，聚居度较低，整治空间较大。

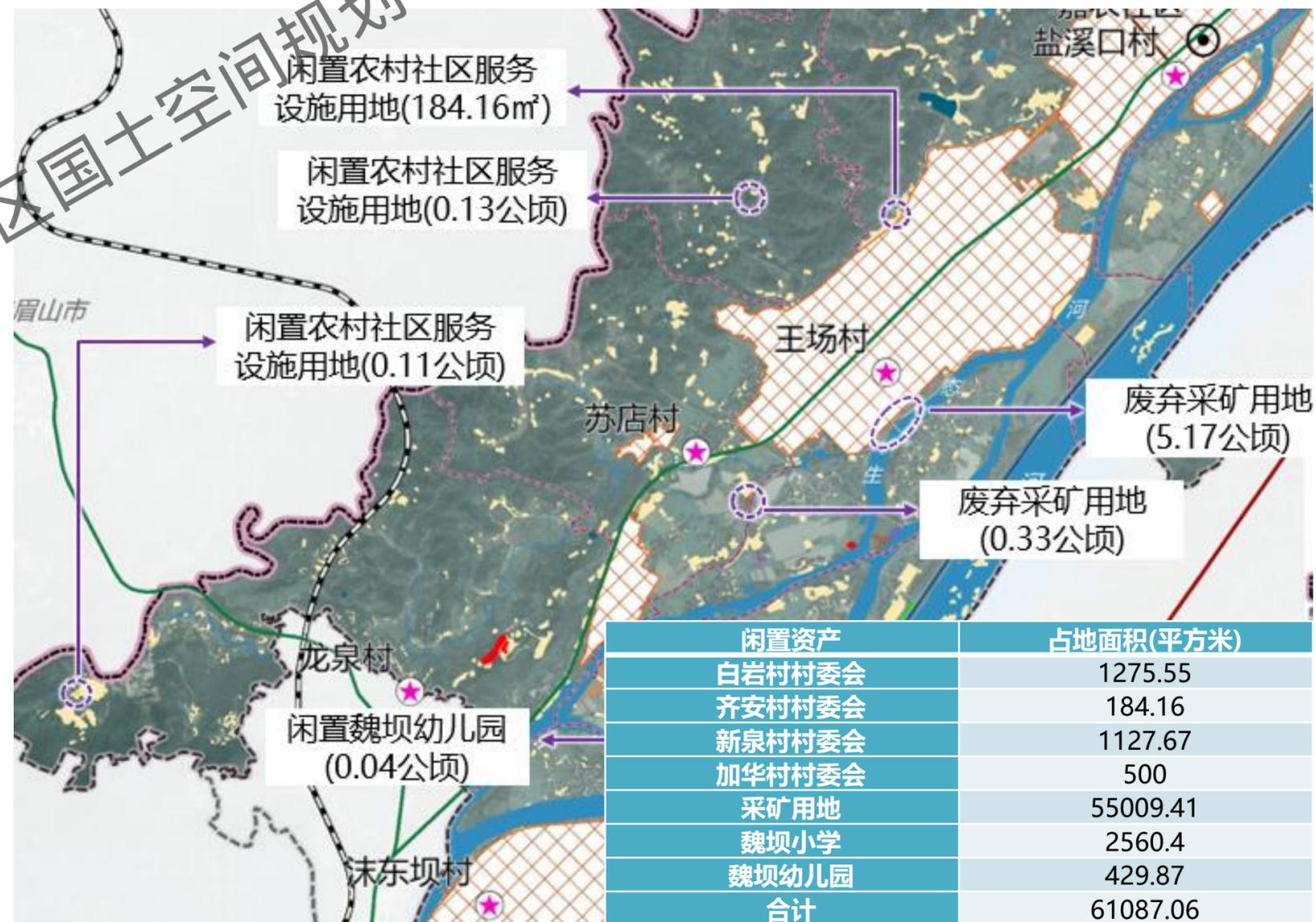


■ 闲置建设用地零散分布，土地利用水平有待提高

片区内存在部分闲置土地，未得到充分利用，面积约6.11公顷。其中：

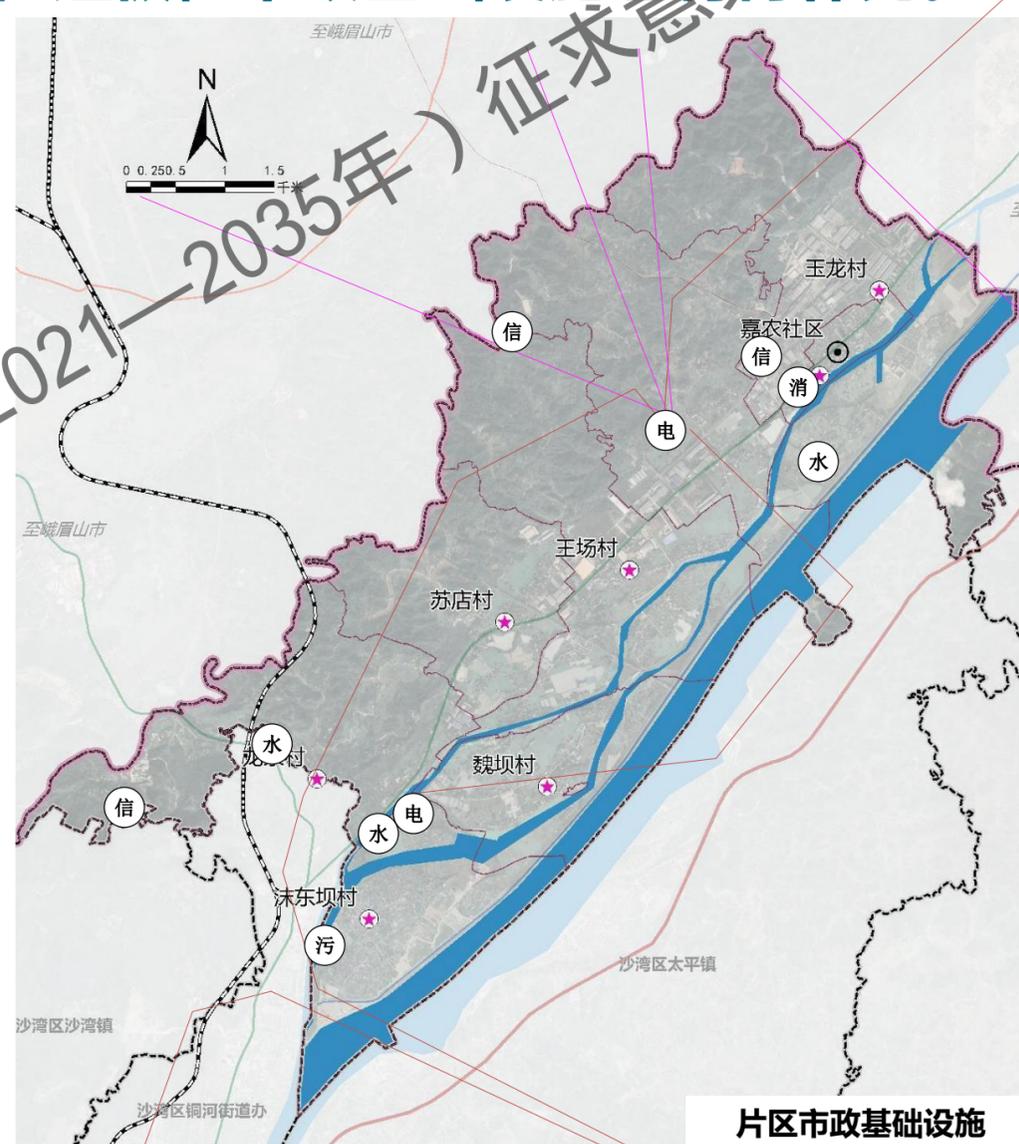
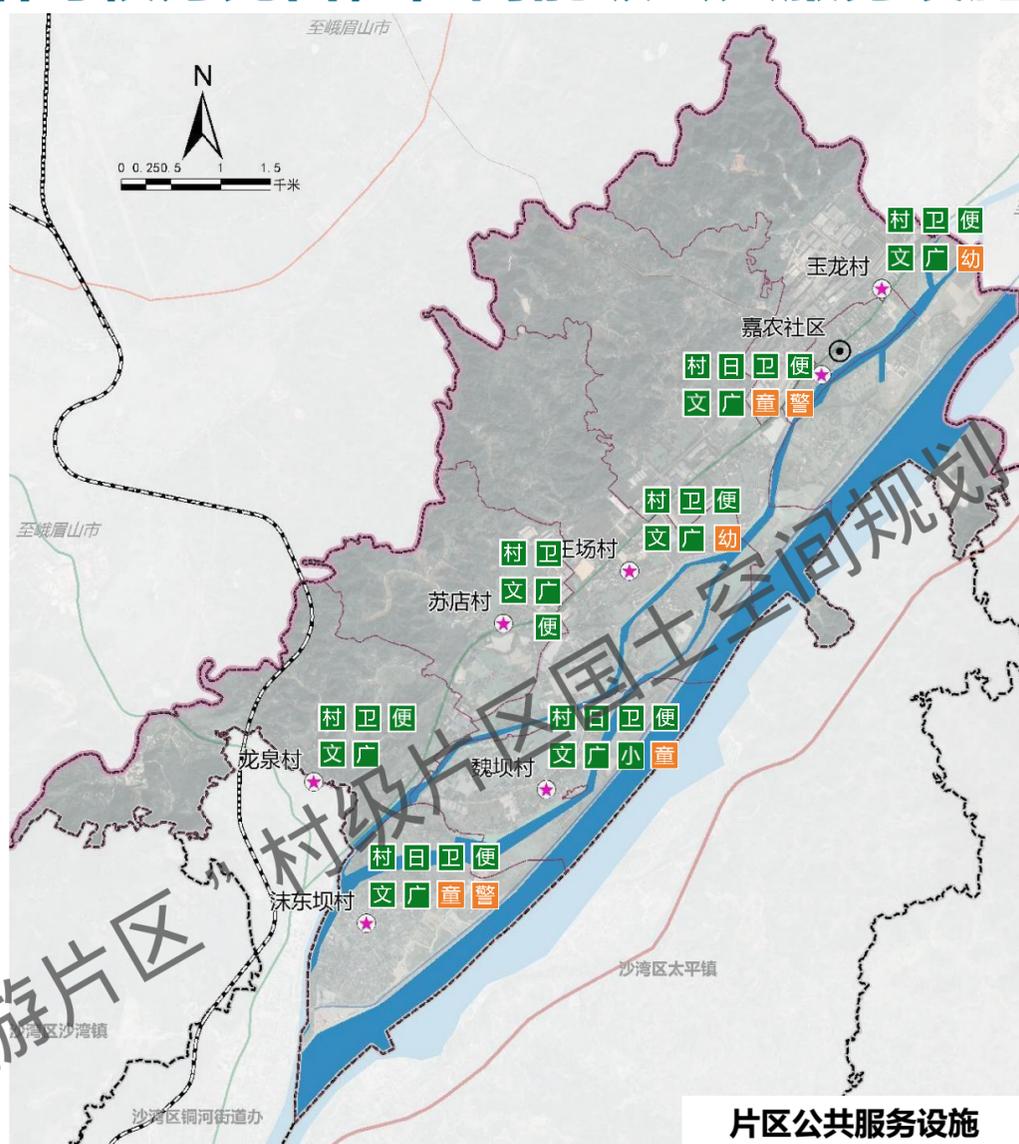
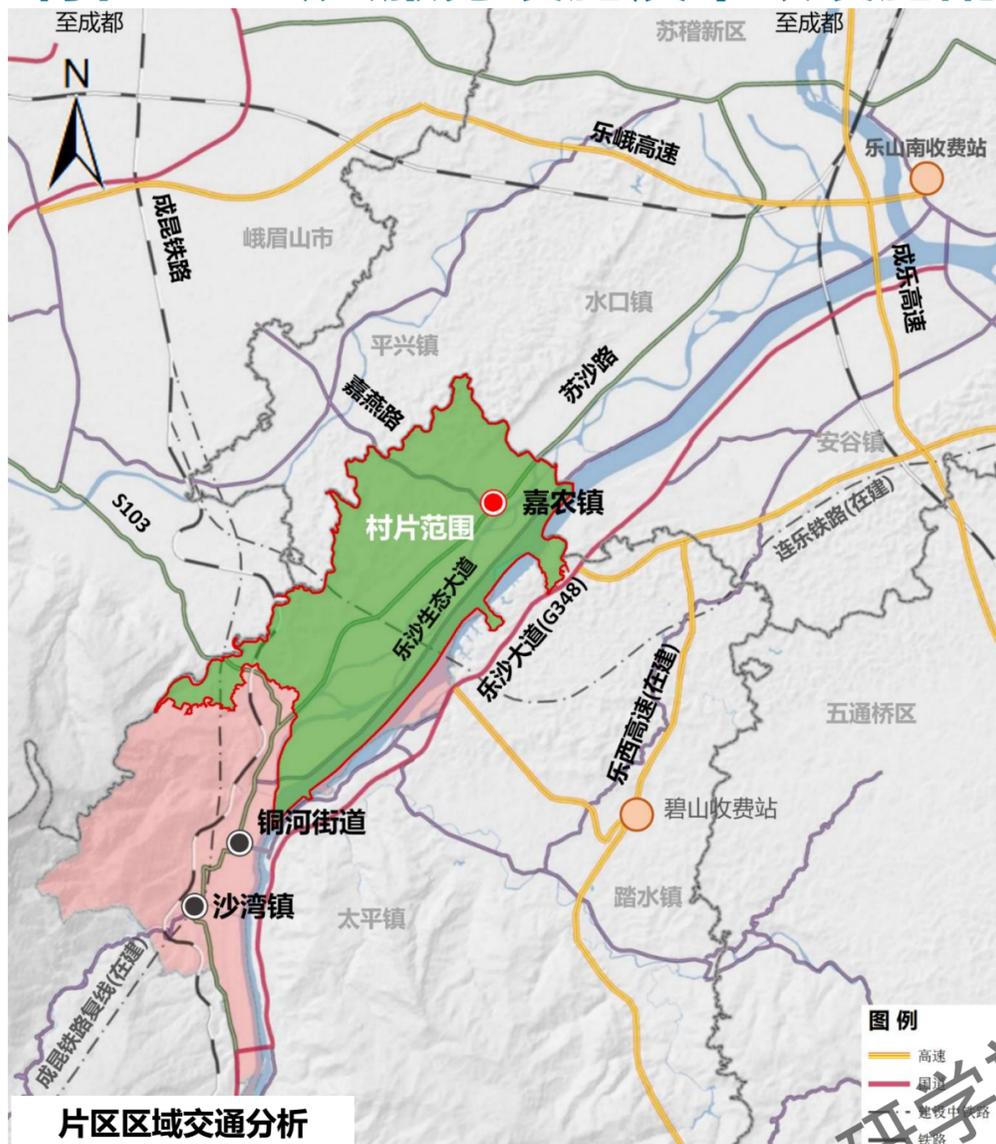
“两改”后闲置的村委会用地、公厕设施用地，总面积6077.65平方米，其中农村社区服务设施用地3087.38平方米，教育用地2990.27平方米。

部分工矿用地也存在废弃情况，属于低效建设用地，面积5.50公顷。



2.2 片区现状特征及问题

特征4：公共服务设施及市政设施配套相对较为完善，但高能级公共服务设施存在短板，市政基础设施也有待补充。



“三纵两横”对外交通，交通便捷。村庄内部道路质量有待提升，存在路面破碎和路幅较窄等问题。

对外交通：

“三纵”：乐沙城际生态大道、苏沙路(S430)、乐沙大道(G348)

“两横”：省道S103、嘉燕路(X022)

交通场站：

“公交车站”：27个公交车站，涉及线路1/3/4/5/304/309共线路。

“交通场站”：位于加农社区、盐溪口村、王场村、龙泉村及沫东坝村各1处。合计4.53公顷(外0.51公顷，内4.02公顷)

设施名称	沫东坝村(中心村)		魏坝村(其他村)		龙泉村(其他村)		苏店村(其他村)		王场村(其他村)		玉龙村(其他村)		盐溪口村(中心村)	
	配置标准	设置现状	配置标准	设置现状	配置标准	设置现状	配置标准	设置现状	配置标准	设置现状	配置标准	设置现状	配置标准	设置现状
村委会(党群服务中心)	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√
便民服务站	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√
警务室	●	√	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	●	√
幼儿园	0	X	—	X	—	X	—	X	—	√	—	√	0	X
儿童之家(服务点)	●	√	0	√	0	X	0	X	0	X	0	X	●	√
村民培训中心	●	√	0	X	0	X	0	X	0	X	0	—	●	√
村卫生室	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√
日间照料中心	●	√	0	√	0	X	0	X	0	X	0	X	●	√
文化服务室(村民活动中心)	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√
健身广场	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√
农家便利店	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√	●	√
物流配送点	●	—	—	√	—	—	—	—	—	—	—	—	●	—
农村公益性公墓	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

注：配置标准“●”为必设项目，“0”为选设项目，“—”为不设项目；设置情况“√”为已设，“X”为未设置

电、信、气供应稳定；环卫设施配套完善，供水、污水收集尚未完全覆盖。

供水：片区村内有抽取地下水、自来水、外地运水或者自给自足的方式供水，部分村庄无自来水，自来水由乐山市沙湾区华盈水务公司供给。

供电：100%通电，主要为国网供电、部分地区由地方电网供电。

燃气：主要使用天然气，少部分村民使用液化气，燃气由乐山市兴龙燃气服务站提供。

污水：排污方式有排入自家建有化粪池、村内部分小组集中收集处理、接入城镇污水管网和直接排放。

环卫：村内在公路沿线都设置垃圾收集点，玉龙村和魏坝村分别有12个和6个，由嘉农镇负责转运处理；公共厕所主要位于村委会，王场村没有公厕，需要增设。

消防：现状消防由沫若大道消防站和嘉农镇专职消防救援站负责，其中嘉农镇专职消防站设计标准较低，有待提升。

2.2 片区现状特征及问题

特征5：现状建筑风貌层次不一，缺乏有效引导；乡村人居环境有待提升。

别墅



➤ 现代风格，风貌良好

闲置房屋



➤ 无人居住，废弃破旧，风貌差

普通平房



➤ 非一直有人居住，主要为外出务工返乡居住，缺乏维护

洋楼



➤ 现代风格，风貌良好

工厂



➤ 体量大，主要为厂棚、办公、居住类建筑

传统坡屋顶



➤ 传统四川坡屋顶灰瓦建筑，可加以风貌改造

征求意见稿

划

(2021-2035)

2.3 现状分析小结

三大特征

- 1、北门户、乐山沙湾同城化发展的纽带，都市近郊乡村旅游主要承载地。
- 2、对外立体交通网络成型，农业特色突出、“沫若”文化资源底蕴深厚。
- 3、“半丘半坝”自然环境，开阔平坦的土地资源占比高，是沙湾难得的平坝集中区域。

四大挑战

- 1、人、地关系的协调和空间功能配置有待优化。
- 2、优势资源转化为产业发展动能的筹谋不足。
- 3、乡村文旅活力有待提升、特色配置支撑有待补充，乡村风貌有待整治。
- 4、人口后备力量不足，老龄化现象突出，土地节约集约利用水平不一。

三大机遇

- 1、乐山市加快实现发展质效、产业能级、城乡风貌、交通优势和幸福指数显著提升的发展战略。
- 2、沙湾区“1145”：以“工旅融合发展示范区”定位，坚持“农旅兴区、工业强区”工作主线，4个路径，建设5大目标：建设国家级研学旅行基地目标。
- 3、区域交通改善及“大峨眉”旅游圈协同发展。

发展路径转变：按照国土空间全域全要素统筹思路，对人—村—产等进行系统谋划，明确村庄发展方向和路径：

- ◆ 严守底线，牢固粮食生产，坚持生态优先，处理好耕地保护与特色农业发展的关系；
- ◆ 创新融合产业发展，保障乡村新产业新业态用地需求，促进城乡要素流动，处理好人—村—产之间的关系；
- ◆ 关注不同人群需求，以高品质人居环境和配套支撑，营造“生态美、生产美、生活美”的乡村旅游目的地。

以高质量规划为路径，推动乡村高品质发展

3.1 上位规划解读

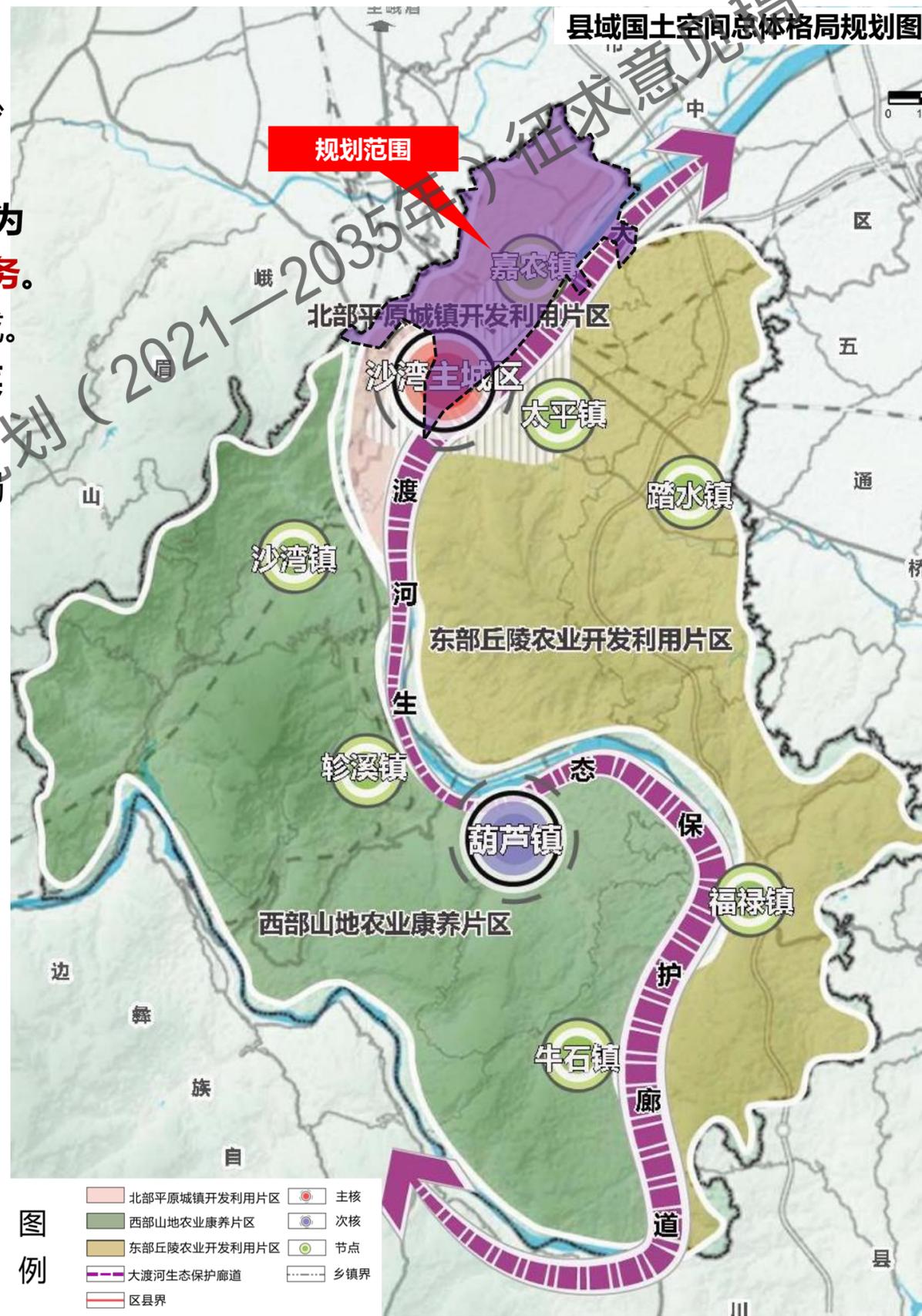
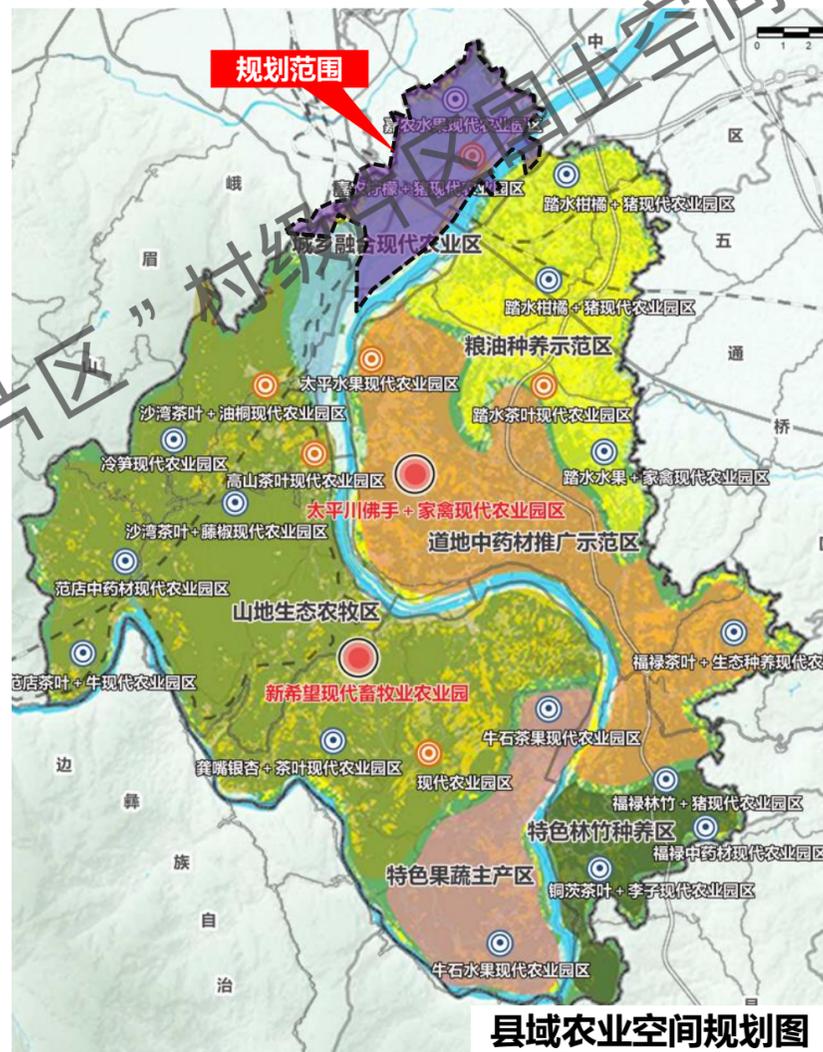
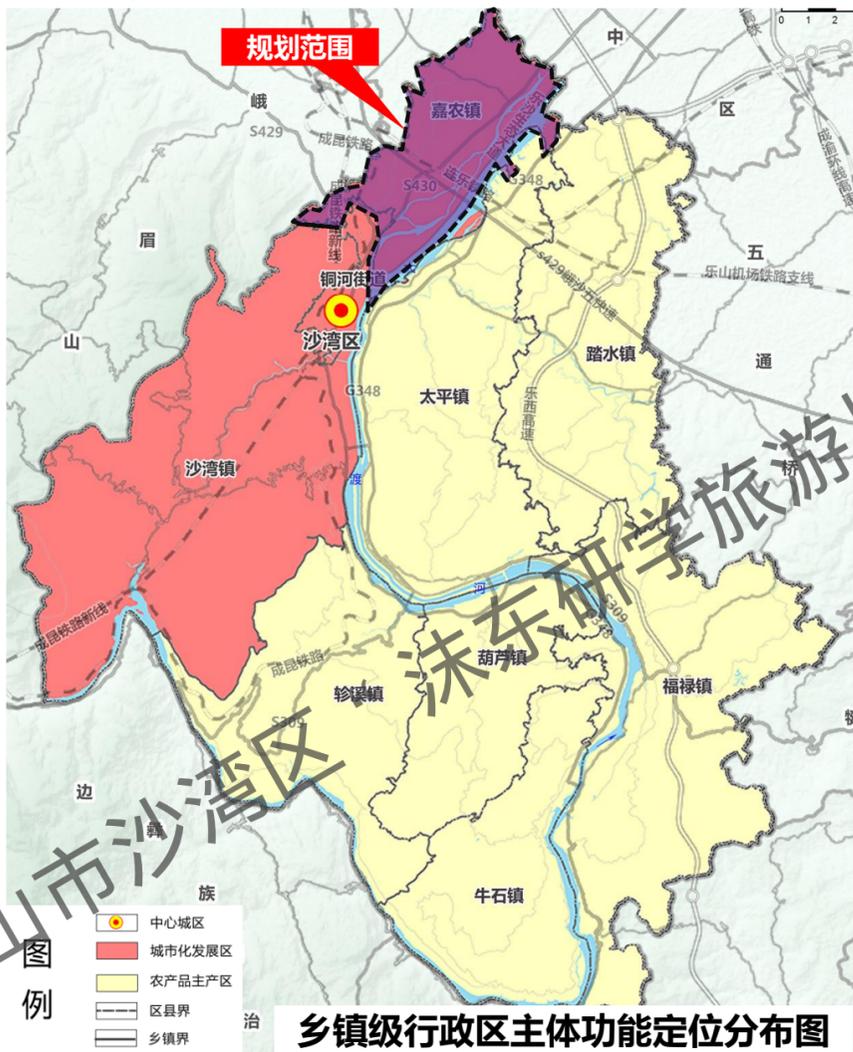
《乐山市沙湾区国土空间总体规划（2021—2035年）》

片区位于**县域乡级行政区主体功能定位**中的**城市化发展区**。主要提升城市核心功能，高质量打造沙湾区发展动力引擎。

片区位于沙湾区“一廊两核三片”**国土空间总体格局**中的**大渡河生态保护廊道**上，是以**工业发展为主**的北部平原城镇开发边片区的组成部分，**主要承载城市近郊乡村旅游、农业发展、促进乡村振兴的任务**。

片区位于沙湾区**农业空间布局**中的**城乡融合现代农业区**，是支撑“一基地多园区”产业布局的形成。引导“生猪+柠檬”现代农业产业园、嘉农水果现代农业园区特色化、规模化发展。构建以水稻、油菜种植为主题，以畜禽养殖、水果、茶叶种植等为补充，以乡村旅游为特色的“农旅”发展格局形成。

乡村振兴：片区内乡村分类主要以**城郊融合类村庄为主**。以推进农村人居环境整治、优化村庄格局为首要任务。



乐山市沙湾区

乡村振兴旅游片区

乡村振兴旅游片区

征求意见稿

3.1 上位规划解读

《沙湾区嘉农镇片区乡镇级国土空间总体规划（2021—2035年）》

重点衔接——“农文旅融合发展”的发展引导

片区位于县域乡级行政区主体功能定位中的**城市化发展区**。主要提升城市核心功能，高质量打造沙湾区发展动力引擎。

片区位于沙湾区“一廊两核三片”国土空间总体格局中的**大渡河生态保护廊道**上，是以工业发展为主的北部平原城镇开发边片区的组成部分，主要承载城市近郊乡村旅游、农业发展、促进乡村振兴的任务。

片区位于沙湾区农业空间布局中的**城乡融合现代农业区**，是支撑“一基地多园区”产业布局的形成。引导“生猪+柠檬”现代农业产业园、嘉农水果现代农业园区特色化、规模化发展。构建以水稻、油菜种植为主题，以畜禽养殖、水果、茶叶种植等为补充，以乡村旅游为特色的“农旅”发展格局形成。

乡村振兴：片区内乡村分类主要以**城郊融合类村庄**为主。以推进农村人居环境整治、优化村庄格局为首要任务。

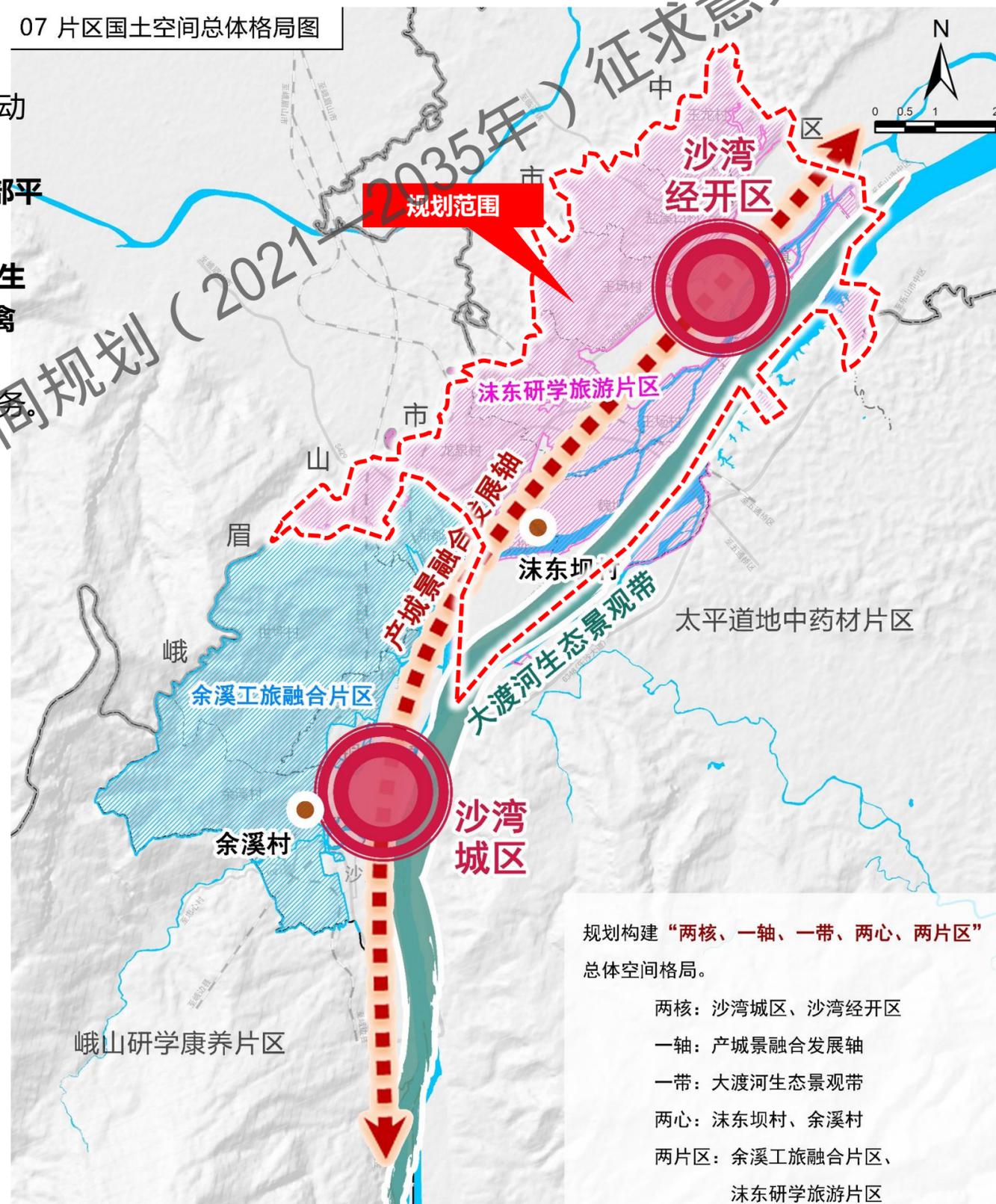
片区镇村体系规划图



片区产业布局规划图



07 片区国土空间总体格局图



3.2 目标与定位

发展定位与发展目标

意见稿

落实上位规划要求，对接农业现代化专项规划、嘉农粮蔬现代农业园区规划等，依托片区地理区位优势，结合优质粮蔬、特色林果的产业为基础，以农为本，稳固农业发展，推广“粮蔬立体种养”生产模式，做优做特“粮蔬”，建设省级现代农业产业园；以沫若文化为核心，创优文旅品牌，以“文化+”打造大渡河研学旅游产业带；最终将规划区建设成为：

以粮蔬、特色林果种植为主，沫若文化研学体验旅游为特色的高价值的城郊农文旅融合发展片区

以粮蔬为主导的省级现代农业产业园

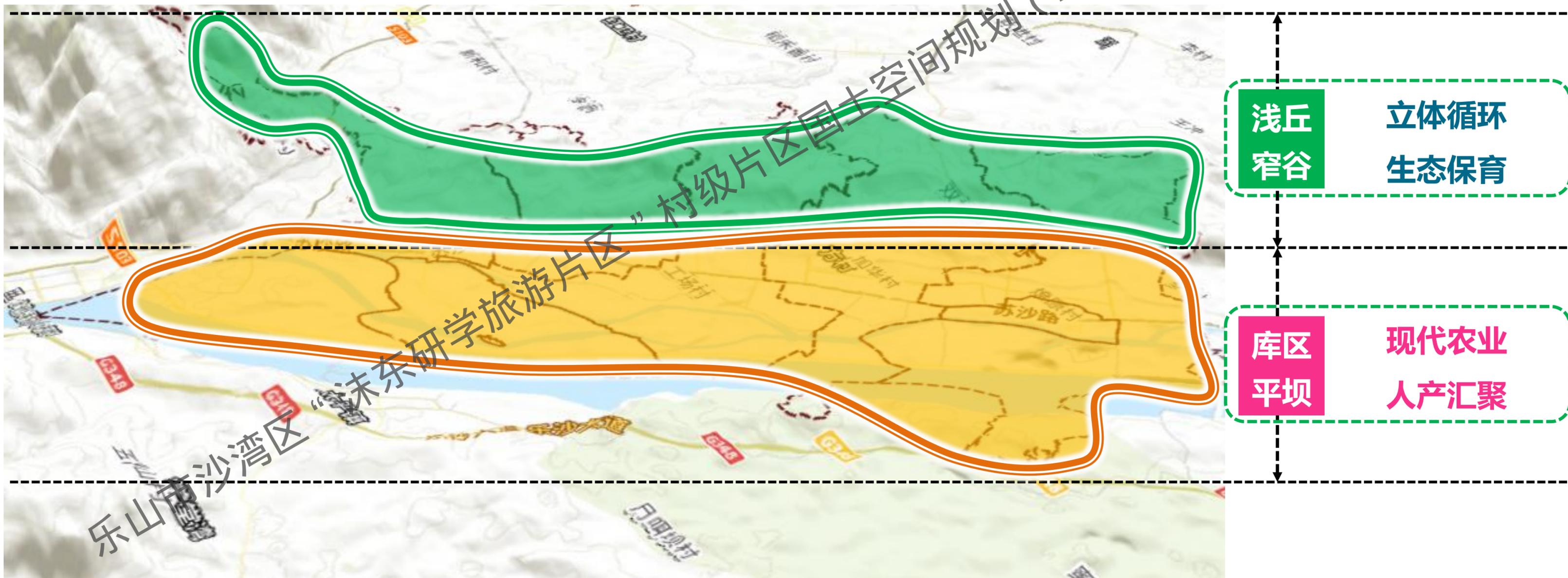
以沫若文化为特色农文旅融合发展典范

乐山市都市区域郊乡村旅游度假地

3.3 规划思路及策略

分区差异化发展引导

- 结合“半丘半坝”的自然环境格局，辨识分区主导功能，采用分区分类，丘坝、横纵结合策略，明确资源投放重点区域，补充基础设施配套。
- **北部“浅丘窄谷”区域：**以立体循环，减人减地、生态保育为核心；以打造省级现代农业产业园为核心，以小规模、低影响游憩活动为主，推动现代立体循环农业发展，识别特色林盘，重点提升人居环境整治，建设“林盘丘区”典型特色林盘立体景观打造，协同东部平坝地区发展都市近郊乡村旅游。
- **南部“库区平坝”区域：**以现代农业，集聚减宅，人产汇聚为核心；依靠“三河九岛”的自然环境格局，通过加强人口集聚引导，建成高品质乡村社区，发展“城郊”产业；以“沫若文化”为核心，重点推动都市近郊乡村文化旅游，推动城乡一体化融合发展；大力发展现代农业，重点以粮蔬、水果、萝卜等特色产品，推动农业规模化、标准化发展，打造农业景观，加强农业景观营造利用。



3.4 底线约束

耕地和永久基本农田

■ 落实乡镇级国土空间总体规划确定的耕地保护和永久基本农田目标任务，细化耕地和永久基本农田布局，并明确管控措施。

➤ 永久基本农田

严格落实上位国土空间规划划定的永久基本农田保护红线**224.10公顷**。

永久基本农田管控：

(1) 基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征用土地的，必须经国务院批准。

(2) 坚决防止耕地和永久基本农田“非农化”和“非粮化”，禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；禁止以河流、湿地、湖泊治理为名，擅自占用永久基本农田挖田造湖、挖湖造景；严禁占用永久基本农田扩大自然保护地，新建的自然保护地不准占用永久基本农田。

(3) 禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

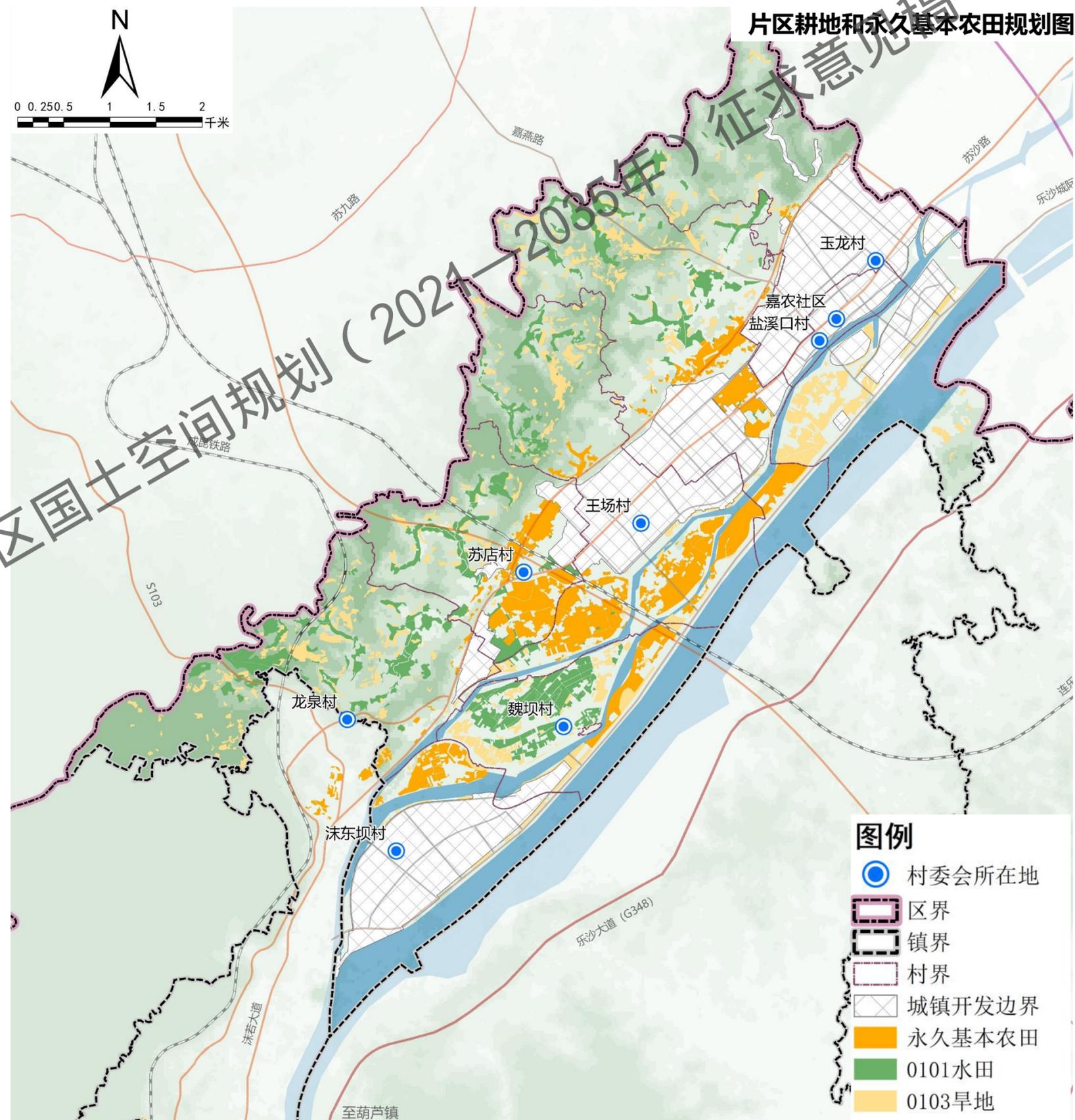
➤ 耕地保护目标

严格落实上位国土空间规划划定的耕地保护目标**不小于586.06公顷**。

耕地管控：

(1) 禁止任何单位和个人擅自在耕地内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏耕地的活动。

(2) 禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。已经办理审批手续的非农业建设占用耕地，一年内不用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种该幅耕地的集体或者个人恢复耕种，也可以由用地单位组织耕种；一年以上未动工建设的，应当按照四川省的规定缴纳闲置费；连续二年未使用的，经原批准机关批准，由县级以上人民政府无偿收回用地单位的土地使用权；该幅土地原为农民集体所有的，应当交由原农村集体经济组织恢复耕种。



3.4 底线约束

生态保护红线、城镇开发边界

■ 落实乡镇级国土空间总体规划确定生态保护红线及城镇开发边界，并明确管控措施。

➤ 生态保护红线

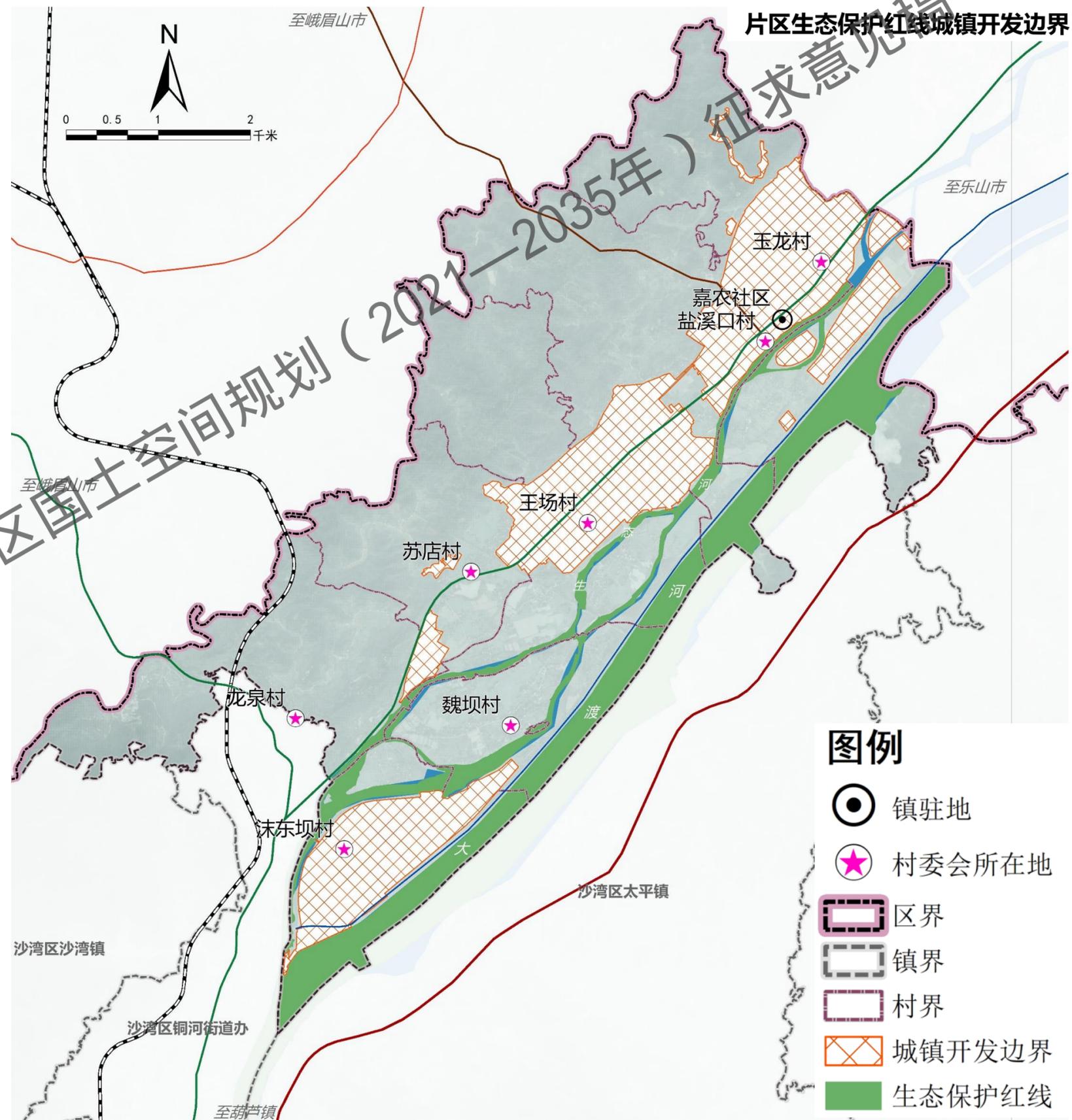
严格落实上位国土空间规划划定的生态保护红线472.99公顷。凉山—相岭生物多样性维护—水土保持生态保护红线，主要为四川沙湾大渡河国家湿地公园。

生态保护红线管控：

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，确保自然生态的整体性、稳定性、安全性。

➤ 城镇开发边界

沫东研学旅游村级片区不涉及城镇开发边界。



3.4 底线约束

其他保护线

■ 根据上位规划，细化灾害安全防护边界范围、历史文化保护要求及其他资源管控范围线及要求。

➤ 地质灾害防控线

根据上位规划确定的防灾要求，结合地质灾害风险调查评价结果，将地质灾害高危险区及滑坡、崩塌地质灾害隐患点影响区划入地质灾害防控线，面积**38.96公顷**。主要分布于玉龙村。

管控要求：

各类地质灾害点应严格按照地质灾害防治规划相关要求~~进行整合治理~~，整治验收合格后方可调出。在避让安全线内不得进行新建项目规划开发，确需规划建设项目时，需充分评估论证并做好相关防治措施。

➤ 重要交通廊道控制线

根据上位规划及相关法律法规，明确片区铁路、国道、省道、县道及乡道等交通防护廊道的安全防护控制范围，并明确管控要求。

➤ 历史文化保护线

根据上位规划确定的历史文化保护要求，明确片区内1处市级、3处县级历史文物保护单位保护范围。

管控规则：

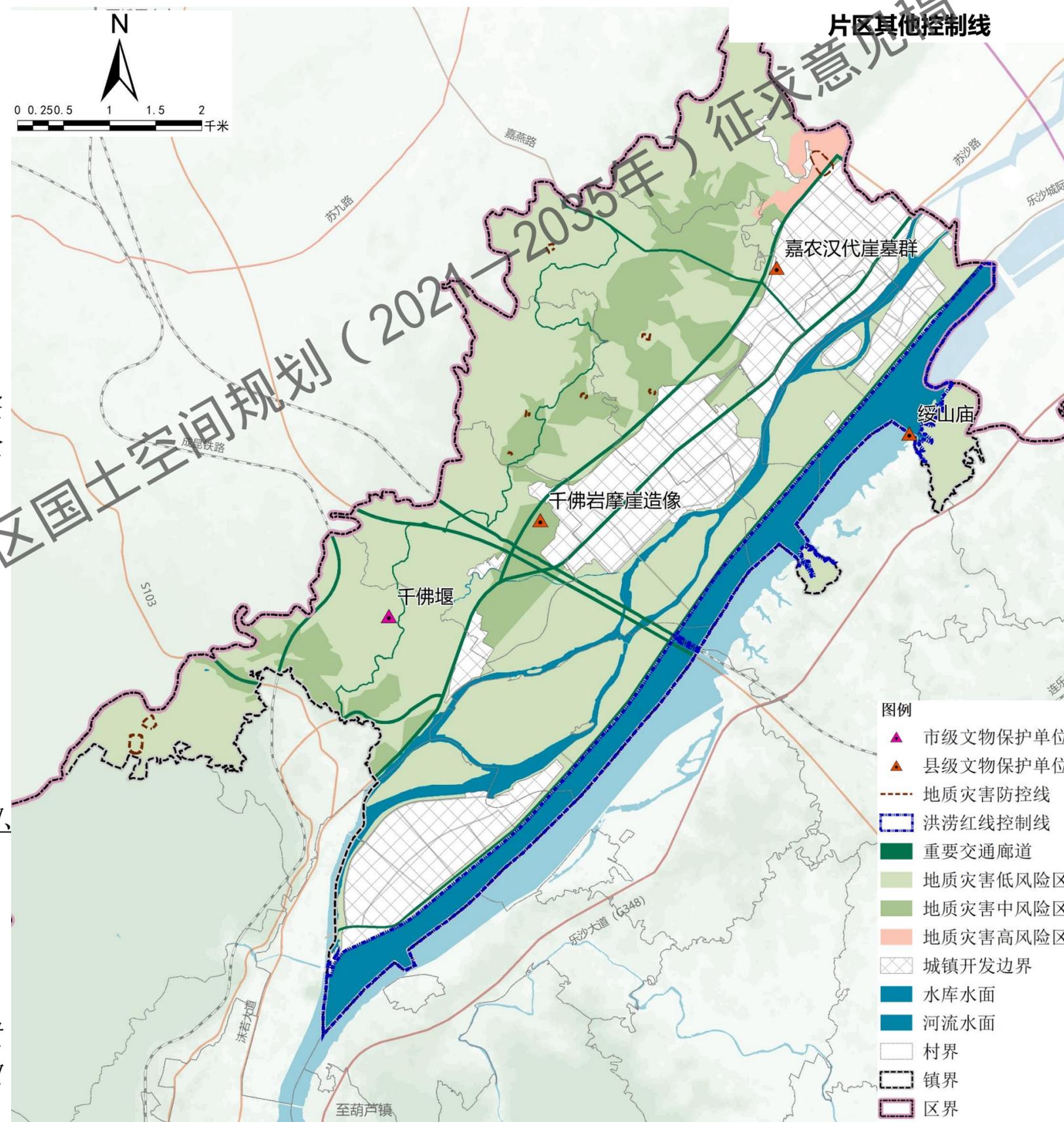
严格按照《中华人民共和国文物保护法》进行原址保护，划定文物保护单位保护范围、建设控制地带进行分级分类保护。文物建筑应按照文物保护法要求进行严格保护。

➤ 洪涝风险控制线

严格落实上位国土空间规划划定的洪涝风险控制线**329.50公顷**。主要为大渡河。

管控要求：

严格按照省、市、区要求进行管控，加强城市防洪堤工程建设，充分发挥防洪工程设施的风险防护作用；洪涝风险控制线范围内主要以保持自然状态为主，禁止开展除必要的跨河交通与市政设施、水运交通枢纽以及水电开发项目之外的城镇集中建设活动。



3.4 底线约束

其他保护线

■ 根据上位规划，细化灾害安全防护边界范围、历史文化保护要求及其他资源管控范围线及要求。

➤ 湿地资源控制线

结合大渡河国家湿地公园规划，**划定湿地保护控制线面积472.99公顷。**

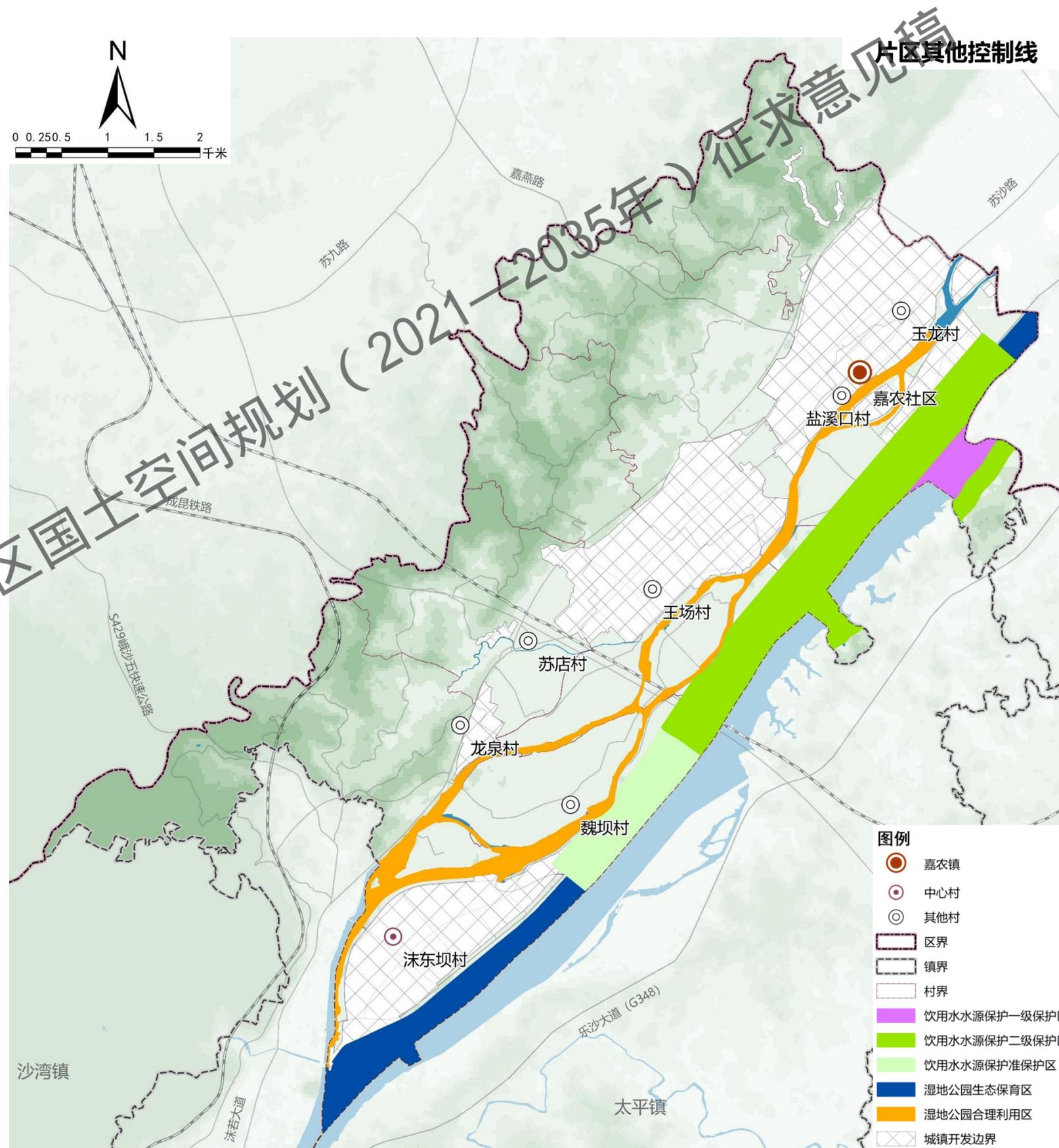
管控要求：

严格按照《四川沙湾大渡河国家湿地公园规划（2018—2021年）》《四川沙湾大渡河国家湿地公园管理办法（试行）》相关法律法规要求管控。湿地公园范围内，位于生态保护红线核心保护区外符合法律法规的前提下，允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，在湿地保护的前提下，利用湿地景观开展生态旅游等活动，包括游览道路修建、水上运动、景点设施等建设内容；同时开展以生态展示、湿地体验、科普宣教为主的活动；允许利用除湿地、林地之外的土地资源进行必要的基础设施建设。

➤ 饮用水水源保护区

划定片区内**乐山市第一水厂饮用水水源保护区378.28公顷**，按照《中华人民共和国水源地保护条例》《四川省饮用水水源保护管理条例》及其他相关法律法规执行。

切实保障饮用水水质安全。水源保护地管理实行以防为主、防治结合的原则，至2035年，饮用水水源地水质达标率达100%。



3.5 用地布局

片区国土空间用途结构调整表

■ 农用地/建设用地/其他用地比例69.35 : 11.43 : 19.22

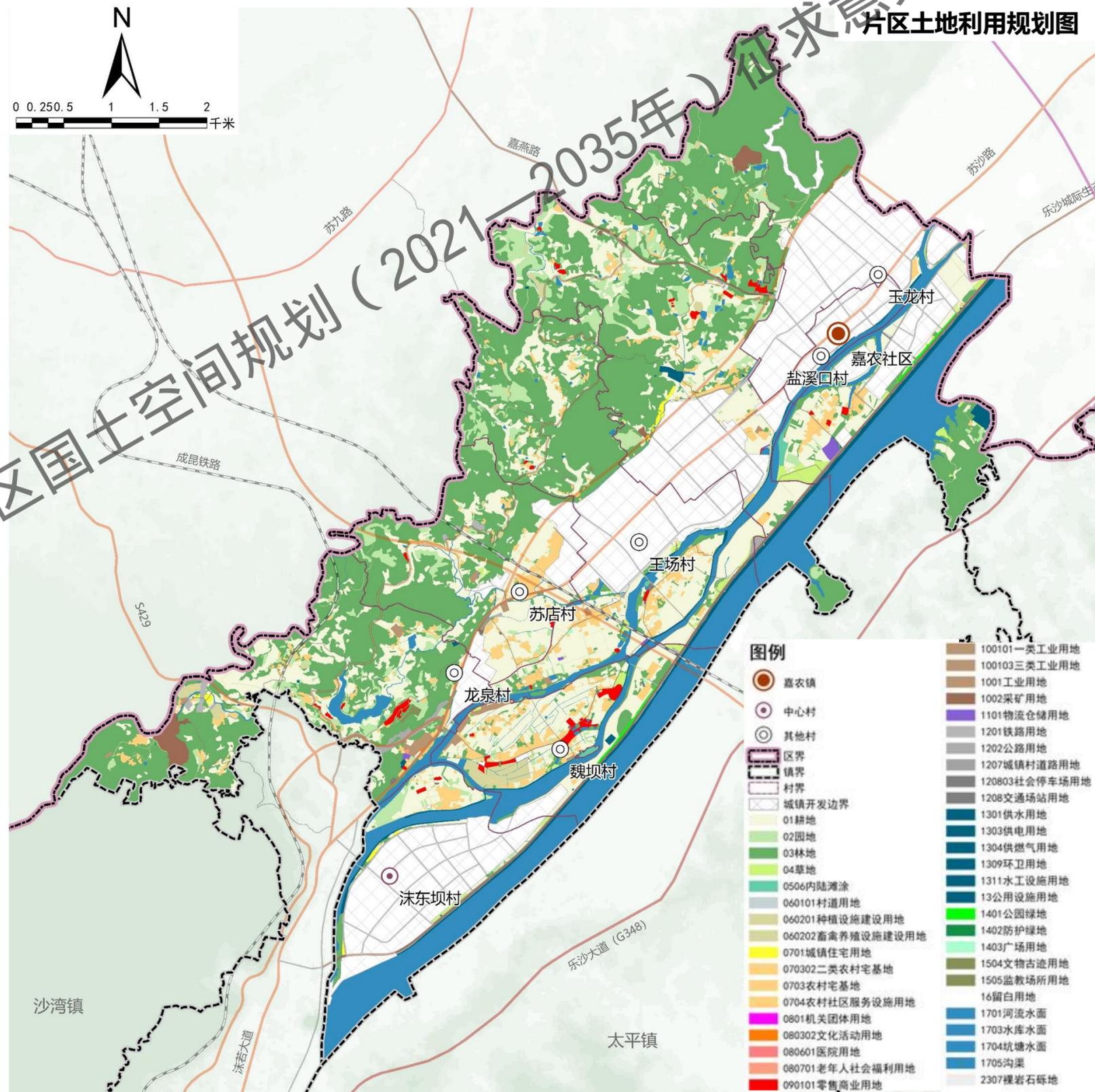
农用地（耕地、园地、林地、草地、农用设施建设用地）2046.46公顷，占比69.35%；

建设用地（村庄建设用地、城镇建设用地、区域基础设施用地、其他建设用地）337.19

公顷，占比11.43%；

其他用地（陆地水域、其他土地、湿地）567.21公顷，占比19.22%。

用地分类	基期年		目标年		变化			
	面积 (公顷)	占比 (%)	面积 (公顷)	占比 (%)				
耕地	615.72	20.87%	621.02	21.05%	5.30			
其中 永久基本农田 (占耕地比例)	224.10	36.40%	224.10	36.09%	0.00			
园地	153.78	5.21%	167.59	5.68%	13.81			
林地	1186.06	40.19%	1171.16	39.69%	-14.89			
其中 公益林	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00			
草地	31.34	1.06%	21.11	0.72%	-10.22			
湿地	5.02	0.17%	5.16	0.17%	0.13			
农业设施建设用地	30.91	1.05%	39.12	1.33%	8.21			
农村道路	村道用地	0.83	0.03%	2.63	0.09%	1.81		
设施农用地	畜禽养殖设施建设用地	6.12	0.21%	7.27	0.25%	1.14		
	水产养殖设施建设用地	0.00	0.00%	16.55	0.56%	16.55		
合计	37.86	1.28%	65.57	2.22%	27.71			
居住用地	农村宅基地	121.70	4.12%	69.01	2.34%	-52.69		
	农村社区服务设施用地	0.24	0.01%	0.56	0.02%	0.31		
公共管理与公共服务用地	文化用地	0.08	0.00%	0.08	0.00%	0.00		
	教育用地	0.26	0.01%	0.00	0.00%	-0.26		
	医疗卫生用地	0.04	0.00%	0.00	0.00%	-0.04		
	零售商业用地	0.000032	0.00%	0.00045	0.00%	0.00042		
商业服务用地	商业用地	2.64	0.09%	12.33	0.42%	9.69		
	公用设施营业网点用地	0.00	0.00%	0.63	0.02%	0.63		
工业用地	一类工业用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00		
	二类工业用地	10.22	0.35%	5.91	0.20%	-4.31		
	三类工业用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00		
村庄建设用地	仓储用地	物流仓储用地	二类物流仓储用地	0.50	0.02%	2.99	0.10%	2.49
	交通运输用地	交通场站用地	0.52	0.02%	0.90	0.03%	0.37	
		城镇村道路用地	3.84	0.13%	0.30	0.01%	-3.54	
		供水用地	0.11	0.00%	0.11	0.00%	0.00	
		供电用地	7.05	0.24%	7.78	0.26%	0.74	
		供燃气用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	
		环卫用地	0.06	0.00%	0.06	0.00%	0.00	
		其他公用设施用地	0.26	0.01%	0.33	0.01%	0.07	
		公园绿地	2.08	0.07%	1.46	0.05%	-0.62	
		防护绿地	0.00	0.00%	0.20	0.01%	0.20	
		广场用地	0.00	0.00%	0.65	0.02%	0.65	
		留白用地	0.00	0.00%	1.85	0.06%	1.85	
合计	149.59	5.07%	105.14	3.56%	-44.45			
区域基础设施用地	城镇建设用地	120.29	4.08%	117.38	3.98%	-2.91		
	铁路用地	10.96	0.37%	13.93	0.47%	2.96		
	公路用地	41.57	1.41%	50.37	1.71%	8.80		
	管道运输用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00024		
	水工设施用地	30.91	1.05%	41.15	1.39%	10.25		
	合计	83.43	2.83%	105.45	3.57%	22.02		
其他建设用地	特殊用地	文物古迹用地	0.86	0.03%	1.11	0.04%	0.25	
		监狱场所用地	1.44	0.05%	1.47	0.05%	0.03	
		采矿用地	8.37	0.28%	6.64	0.22%	-1.74	
	合计	10.67	0.36%	9.22	0.31%	-1.46		
陆地水域	河流水面	150.29	5.09%	142.82	4.84%	-7.47		
	水库水面	326.76	11.07%	336.92	11.42%	10.16		
	坑塘水面	15.03	0.51%	18.15	0.62%	3.12		
	沟渠	10.66	0.36%	10.84	0.37%	0.18		
	合计	502.74	17.04%	508.73	17.24%	5.99		
其他土地	田坎	54.20	1.84%	53.18	1.80%	-1.02		
	裸岩石砾地	0.15	0.01%	0.15	0.01%	0.00		
	合计	54.35	1.84%	53.33	1.81%	-1.02		
总计	2950.86	100.00%	2950.86	100.00%	0.00			



- 图例**
- 嘉农镇
 - 中心村
 - 其他村
 - 区界
 - 镇界
 - 村界
 - 城镇开发边界
 - 01耕地
 - 02园地
 - 03林地
 - 04草地
 - 0506内陆滩涂
 - 060101村道用地
 - 060201种植设施建设用地
 - 060202畜禽养殖设施建设用地
 - 0701城镇住宅用地
 - 070302二类农村宅基地
 - 0703农村宅基地
 - 0704农村社区服务设施用地
 - 0801机关团体用地
 - 080302文化活动用地
 - 080601医院用地
 - 080701老年人社会福利用地
 - 090101零售商业用地
 - 100101一类工业用地
 - 100103三类工业用地
 - 1001工业用地
 - 1002采矿用地
 - 1101物流仓储用地
 - 1201铁路用地
 - 1202公路用地
 - 1207城镇村道路用地
 - 120803社会停车场用地
 - 1208交通场站用地
 - 1301供水用地
 - 1303供电用地
 - 1304供燃气用地
 - 1309环卫用地
 - 1311水工设施用地
 - 13公用设施用地
 - 1401公园绿地
 - 1402防护绿地
 - 1403广场用地
 - 1504文物古迹用地
 - 1505监狱场所用地
 - 16留白用地
 - 1701河流水面
 - 1703水库水面
 - 1704坑塘水面
 - 1705沟渠
 - 2307裸岩石砾地

3.6 规划指标体系

指标体系

■ 落实上位规划分解至本片区的生态保护红线规模、耕地保有量目标任务、永久基本农田保护任务及建设用地总规模、城乡建设用地总规模

规划指标体系

序号	名称	单位	现状指标	下达指标	规划指标	属性
1	户籍人口	人	14251	下达后衔接	16545	预期性
2	常住人口	人	15525	下达后衔接	18730	预期性
3	聚居人口	人	—	250	814	预期性
4	建设用地总规模	公顷	363.98	下达后衔接	337.27	约束性
5	城乡建设用地总规模	公顷	269.88	下达后衔接	226.15	约束性
6	生态保护红线面积	公顷	472.99	下达后衔接	472.99	约束性
7	永久基本农田面积	公顷	224.1	下达后衔接	224.1	约束性
8	耕地保有量	公顷	615.72	下达后衔接	586.06	约束性
9	湿地面积	公顷	5.02	下达后衔接	5.16	约束性
10	林地保有量	公顷	1186.06	下达后衔接	1171.16	约束性
11	农村等级公路通达率	%	90	下达后衔接	100	预期性
12	农村生活污水处理率	%	65.57	80	80	预期性
13	农村生活垃圾处理率	%	60	100	100	预期性
14	农村自来水普及率	%	60	95	95	预期性
15	人均避难场所面积	平方米	1	≥1.5	2.0	预期性

人口预测表

乡镇名	行政村名	户籍人口		常住人口	
		基期年	目标年	基期年	目标年
嘉农镇	沫东坝村	490	613	500	630
	苏店村	1720	1997	1485	1900
	魏坝村	1682	1953	1992	2500
	王场村	3107	3607	2946	3700
	龙泉村	1561	1812	1387	1700
	盐溪口村	2814	3068	3043	3100
	玉龙村	3048	3539	4181	5200
	合计	14251	16545	15525	18730

3.7 产业发展规划

产业发展总体思路

对接现代农业产业园，分区分类践行“丘坝结合立体循环种养农业+”发展模式

- 稳固农业生产，对接现代农业产业园，推进“**库区平坝**”粮蔬现代农业产业园；“**浅丘窄谷**”柠檬+生猪现代农业产业园+“**双柠**”特色林果产业园。
- 依托文化资源，发挥历史文化资源优势，以沫若文化体验产品为核心，以特色文化体验产品为补充，打造文旅融合公园，大力发展城市休闲文化旅游。

建成乐山市都市区近郊农文旅融合发展旅游目的地

1 收入有提高

•农村居民人均可支配收入超过4万元

2 布局更优化

•产业用地布局于生态景观资源富集的特色丘湾布局，打造乡村产业聚落

3 用地更高效

•低效宅基地腾退
•闲置建设用地盘活利用

4 农商文旅配套有提升

•补充旅游服务配套设施
•补齐农业生产配套设施

3.7 产业发展规划

产业发展思路：分区分类、丘坝结合、打造城乡融合智创农业公园，支撑乐山都市近郊农文旅融合发展旅游目的地建设

■ “库区平坝” 粮蔬现代农业产业园；“浅丘窄谷” 柠檬+生猪现代农业产业园+ “双柠” 特色林果产业园；“横纵结合” 融入沫若文化体验，推动乡村新产业新业态发展。

顺应人口流出及农业农村现代化发展趋势，“浅丘窄谷”以家庭农场为承载推动农用地规模化经营，以丘区立体循环种养模式为载体推动乡村农业现代化发展。

“库区平坝”对标省级现代农业产业园，推动萝卜、粮蔬规模化、标准化种植，以“粮食+蔬菜”主导产业，构建种植、加工、包装、储存、运输和配送功能完整的现代农业发展。“服务业”：依托沫若文化产业园，以沫若文化体验为核心，融入文化研学、科研研究、社区农场、乡野集市、田园农庄、林盘民宿集群等旅游服务业，结合农业产业园，推动农文旅融合发展。

平坝 优质稳定耕种区

结合“平坝田”的现状格局，引导“粮菜轮作”等模式；通过田型改造，营造农业景观、推动农业与旅游服务业融合，打造城乡融合智创农业公园。

纵向融合：“丘坡”叠加生态空间开展“生态采摘”“立体养殖”，配套田间冷链+农村电商，强化产地预冷和产地直销路径。

横向融合：叠加农业空间开展“乡村旅游”

山坡 产能空间

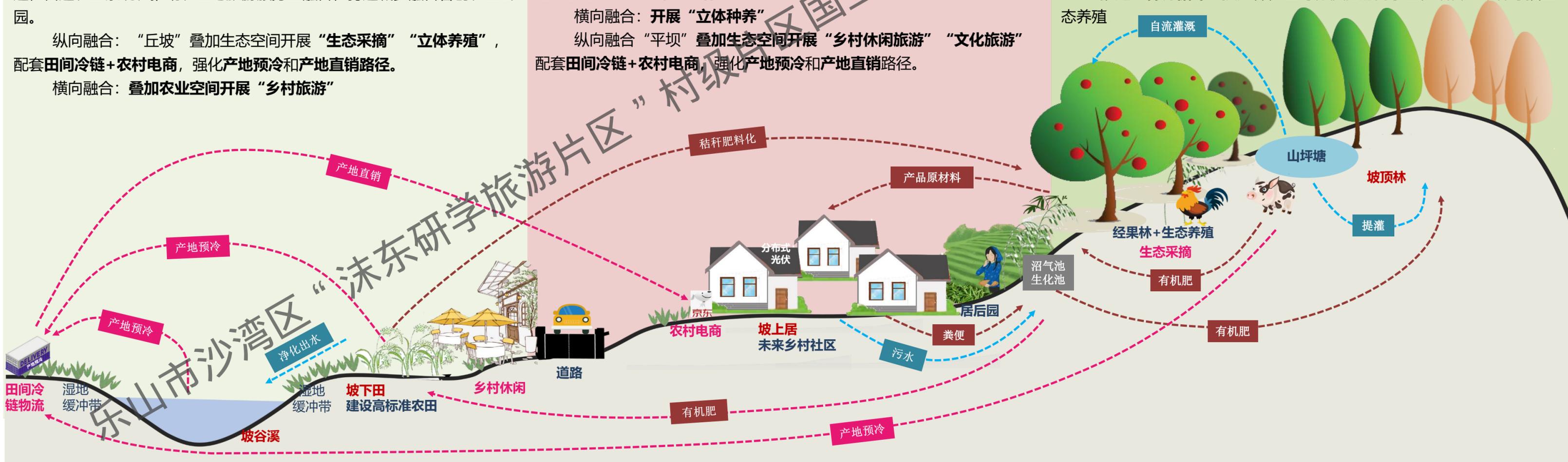
结合“坡上居”的现状格局，塑造“林园丘居”的“未来乡村社区”宅间引导经果林“果粮间作”

横向融合：开展“立体种养”

纵向融合“平坝”叠加生态空间开展“乡村休闲旅游”“文化旅游”
配套田间冷链+农村电商，强化产地预冷和产地直销路径。

山顶 生态空间

结合“坡顶林”的现状格局，打造林网生态景观
推进“种养循环”按照种植业对有机肥的需求量，结合经果林穿插生态养殖



3.7 产业发展规划

产业发展结构:

■ 规划形成“两轴·一环·两片·两核·多点”的片区农旅融合产业发展结构

➤ 一环

片区乡村农文旅融合发展环线: 依托城际生态大道、嘉燕路、省道S103及乡道Y022形成乡村农文旅融合旅游环线，串联两大产业园区及节点。

➤ 两轴

乐沙产城融合发展轴: 以省道S430为依托，形成乐沙产城融合发展轴。

大渡河研学旅游发展轴: 以城际生态大道为依托，结合沫若戏剧文创园、乐山大佛等资源的大渡河研学旅游发展轴。

➤ 两片

浅丘立体种养循环农业片区: 探索丘区立体种养循环产业发展模式，同时辅以家庭农场为基础，支持农用地适度规模化流转经营。

“三河九岛”省级现代农业产业园片区: 稳固农业生产，推动高标准农田建设，以萝卜-粮食-蔬菜轮作种植，打造智慧农业公园，营造农业景观价值，提升农业社会价值，实现农业致富；以“沫若文化体验”为核心，融入文旅产业、旅游服务业等功能空间，实现农文旅融合发展。

➤ 两核

盐溪口村“柠檬+生猪”产业极核、魏坝田园产业极核。 以特色丘湾、特色林盘、精品智慧田园为基础，注入高价值产业项目，精准投放资源要素，建设高品质乡村农旅融合产业发展极核。

➤ 多点

片区乡村精品旅游节点: 有效识别片区资源特色、地貌特征，依托典型的“丘湾”“林盘”“田园”，适当植入特色服务产业及文旅项目，完善片区全域游赏产品体系。



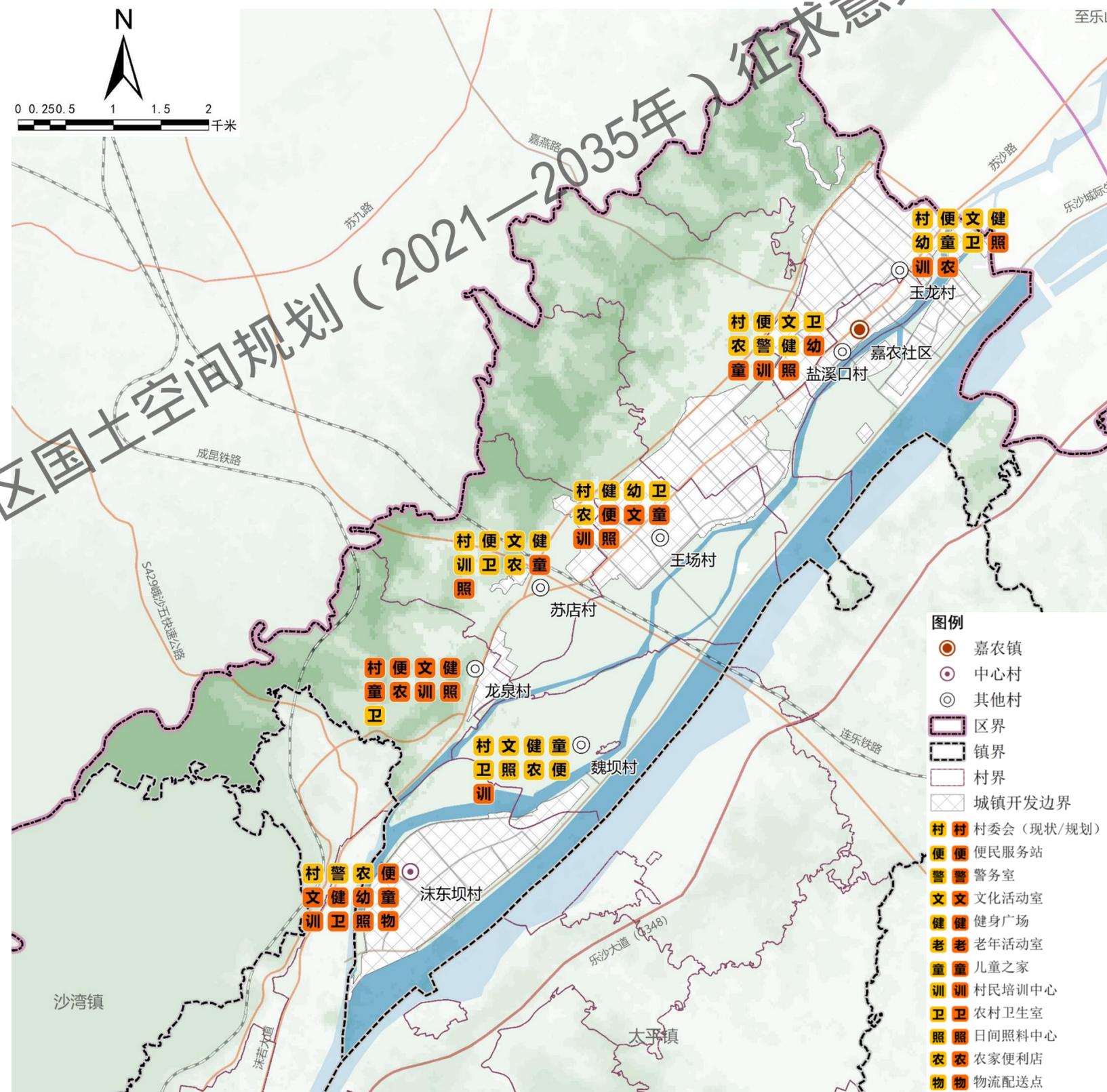
征求意见稿

3.8 设施配套

公共服务设施规划

■ 公共服务设施规划——构建镇村三级乡村生活圈

- **沫东坝村（中心村）：新建：**1处村委会、1处警务室、1处卫生室、1处农家便利店、1处便民服务站、1处文化活动室、1处健身广场、1处儿童之家、1处村民培训中心、1处日间照料中心、1处物流配送点。
- **盐溪口村：新增：**1处儿童之家、1处村民培训中心、1处日间照料中心、1处健身广场。
保留：1处村委会、1处文化活动室、1处便民服务站、1处卫生室、1处农家便利店、1处警务室、1处物流配送点。
- **魏坝村：保留：**1处村委会、1处便民服务站、1处健身广场、1处邮政驿站、1处儿童之家、1处卫生室、1处日间照料中心、1处农家便利店。
改扩建：1处文化活动中心
- **龙泉村：新建：**1处村委会，随着村委会的改变，配套建设1处文化活动室、1处便民服务站、1处健身广场、1处儿童之家、1处日间照料中心。
保留：2处卫生室。
- **苏店村：新建：**1处儿童之家、1处健身广场。
保留：1处村委会、2处卫生室、1处便民服务站、1处文化活动室、1处农家便利店、1处健身广场、1处村民培训中心。
- **王场村：新建：**1处文化活动室。
保留：1处村委会、1处健身广场、1处卫生室、1处便民服务站、1处农家便利店。
- **玉龙村：新建：**1处村民培训中心。
保留：1处村委会、1处卫生室、1处便民服务站、1处文化活动中心、1处健身广场、1处幼儿园、1处儿童之家、1处农家便利店。



3.8 设施配套

道路交通规划

■ 道路与交通设施规划——落实区域交通廊道，打通本片区内断头路，扩容瓶颈路

➢ 铁路

落实四川省成昆铁路峨眉山至米易段扩能工程、连乐铁路、成昆铁路。

➢ 过境交通

落实沫东市政道路、省道S430（苏沙路）、S429、县道X020（城际生态大道）、X022（嘉燕路）及乡道Y022。推动S430沙湾区过境段改建工程及乡道的建设工程。

➢ 内部交通

畅通片区道路交通系统，重点推进**玉龙村1公里的端头路连接工程及官坝大桥新建工程，0.5公里的龙泉村环新源水库新建道路工程及魏坝村魏坝大桥改扩建工程**。实施打通片区主干道、次干道断头路及硬化村组道工程，结合永久基本农田分布，因地制宜对道路进行提质拓宽工程，至规划期末，实现片区村组道路硬化率达100%。

提升片区道路建设质量，规划主干道道路红线宽度6.0-7.5m、次干道道路红线宽度5.0-6.0m、支路/通组路道路红线宽度不小于4.5m、居民点内部道路红线宽度应满足消防间距，不得低于4.0米。

➢ 乡村绿道：

打造**“文化体验滨河绿道+产业绿道”**两条绿道，串联“两核两区多点”的产业节点及特色景观旅游资源。共20.5公里的产业绿道。

➢ 交通设施

公共交通：规划形成“城-村”一体公交网络，在保留32处可与招呼站同时，沿嘉燕路、省道429、S430、主要村道增设五处招呼站，完善公交服务体系。

停车设施：完善交通配套设施布局，保留6处交通场站的同时，新增布局3处社会停车场，满足村民及外来旅客停车需求。

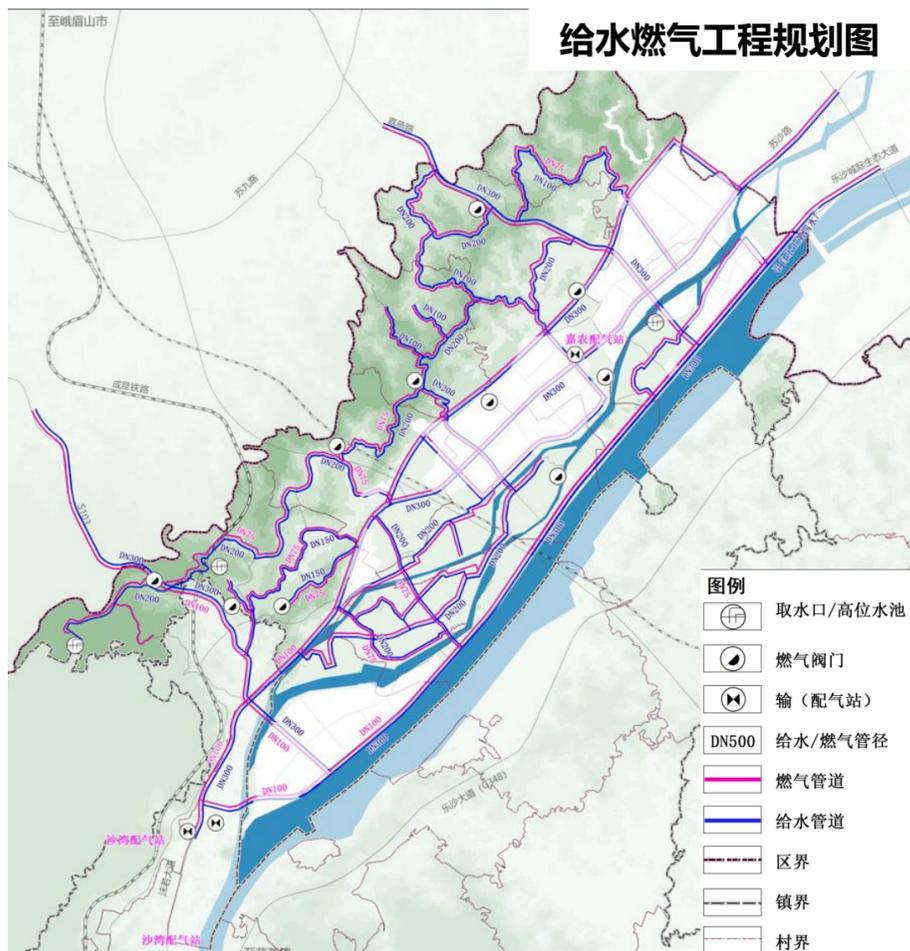
加油加气站：保留玉龙村加油站一处0.86公顷，落实玉龙村新能源供应站0.52公顷。



3.8 设施配套

市政基础设施规划——适当提高建设标准，筑牢城边村未来发展基础

给水燃气工程规划图



供水设施:

新建葫芦水厂，建成后与乐山市第四水厂（安谷水厂）并网，为片区统一供水，其中葫芦水厂供水规模为6万立方米/日，安谷水厂供水规模为20万立方米/日。

水源:

大渡河安谷电站库区，备用水源为地下水。居住偏僻，集中供水存在困难的散居居民，以高位水池、小型供水站供水等供水设施集中供水，水源可以采用地下水、山泉水。

给水工程规划:

规划给水管网沿主要道路环状与枝状结合敷设，给水管道管径DN100-DN300给水管道。与消防给水共用管道。

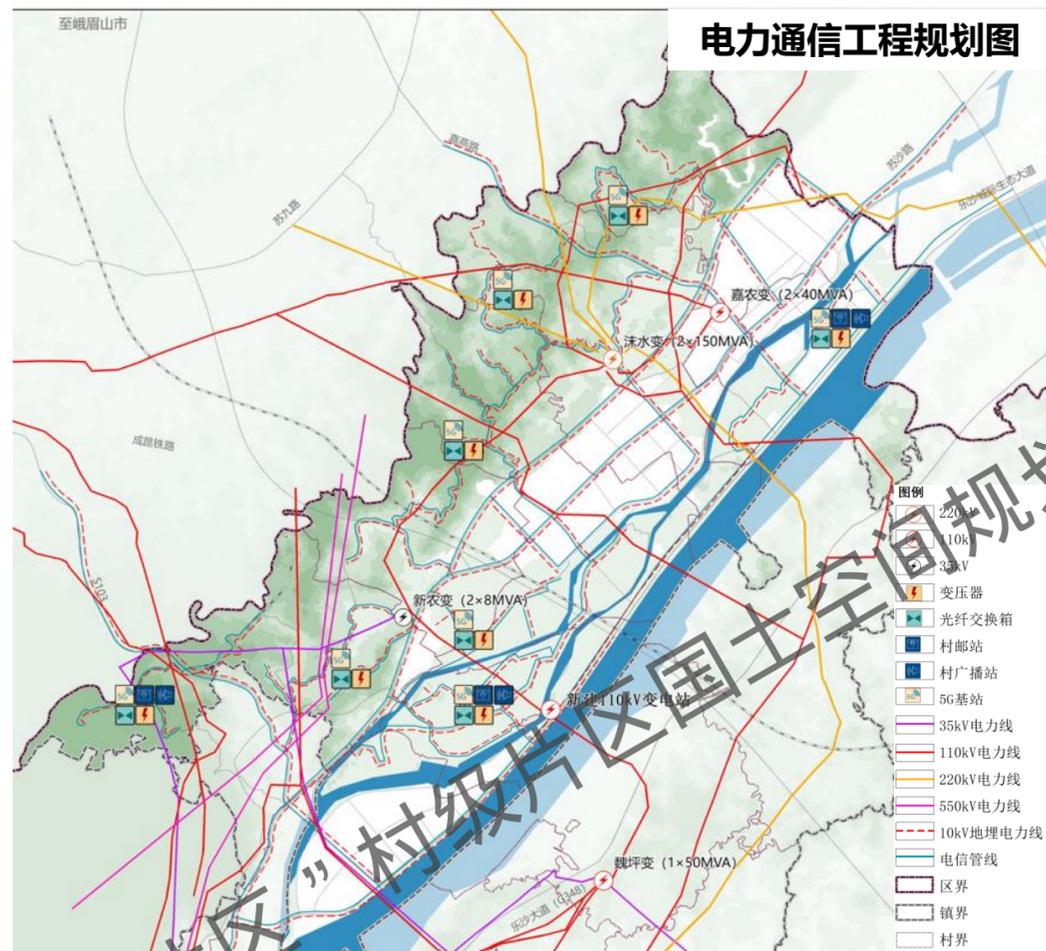
燃气供气设施:

由嘉农输气站统一供气。

燃气工程规划:

保留形状高压输气管道，规划燃气管道沿主要道路环状与枝状结合敷设，燃气管道为中压天然气管线，管径为DN100，结合居民点及产业项目分布，规划共布置天然气小型调压站6座。

电力通信工程规划图



电源规划:

规划片区电源主要由国家电网结合地方电网供电，保留220千伏沫水变电站、110千伏嘉农变电站、110千伏嘉华变电站、35千伏新农变电站，新建110千伏新区变电站。

电力工程规划:

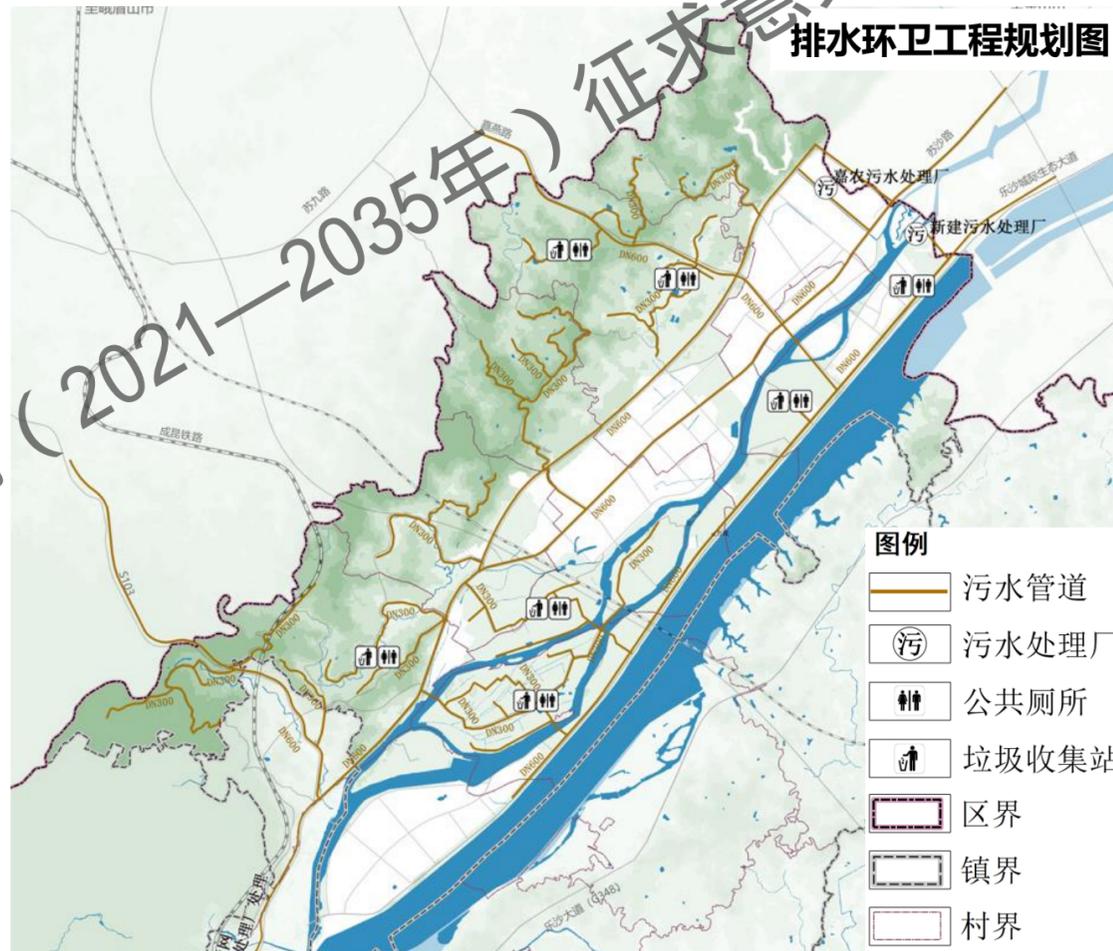
保留原用供电网络系统的基础上，规划村域供电采取10kv地埋电力线网输送，经变压器降压后供村民使用，10千伏电力线宜沿主要道路布置，有条件区域尽量采取地埋敷设。

电信工程规划:

规划片区光纤通信源为嘉农镇市政电信管网引入，远期结合电信光纤线网布局优化改造，设置光纤转接箱7处。

规划于各村村委会设置村邮站1处，由沙湾区邮政支局服务。于各村村委会各设置村广播站1处；位于各村集中居民点按100-150服务用户设置基站，进一步增强和完善片区通信基站建设，加强5G基站建设，提升网络信号质量。

排水环卫工程规划图



排水体制:

规划片区采用雨、污不完全分流体制。

雨水工程规划:

农村雨水以自然排入就近农田、水塘为主，有条件地区可在农家房前或田间采用露天敞口收集储存雨水，用于灌溉。

污水工程规划:

规划片区村民生活污水采取“集中+分散”处理方式，距离城区较近的村庄近期优先纳入城市污水管网，统一由玉龙村新建的新区污水厂统一处理，占地规模为1.55公顷；现状分散居民点为分散处理方式，以就近原则3-5户为单位建设化粪池等处理设施。

生活垃圾收集处理:

规划片区建立“户分类、村收集、镇转运、市处理”的生活垃圾收集处理模式，完善现代环卫体系。

公共厕所规划

规划保留改造现状公共厕所3座，规划新增厕所4座。同时根据景点分布、产业用地分布情况，新增旅游厕所10座。

3.9 综合防灾减灾规划

综合防灾减灾规划

■ 建设防灾减灾设施安全体系补齐防灾减灾设施短板

□ 防洪规划

依据上位规划，片区村庄防洪标准采用10年一遇、山洪设防标准采用10年一遇。

□ 地质灾害规划

片区2020年共有**16处地质灾害隐患点**，分别为14处滑坡及2处崩塌。**现已经处理14个，仅有2处隐患点暂未处理。**后须委托具备相应资质的单位进行踏勘，依据地质灾害评估报告对该灾害点进行修复。

划定地质灾害管控区，其中高风险区38.96公顷、中风险区698.63公顷，低风险区2996.92公顷。

□ 消防规划

规划位于**沫东坝村设置一处微型消防救援站**，其他村设置**村应急分队**，同时利用兼职应急救援小组进行负责各村消防安全隐患排查、整顿，承担各村消防应急救援任务。

消防水源为市政给水管网及池塘沟渠等天然水体，在供水管网建设时同步建设消防栓等消防给水设施，室外消火栓沿各道路布置，间距不大于120米。

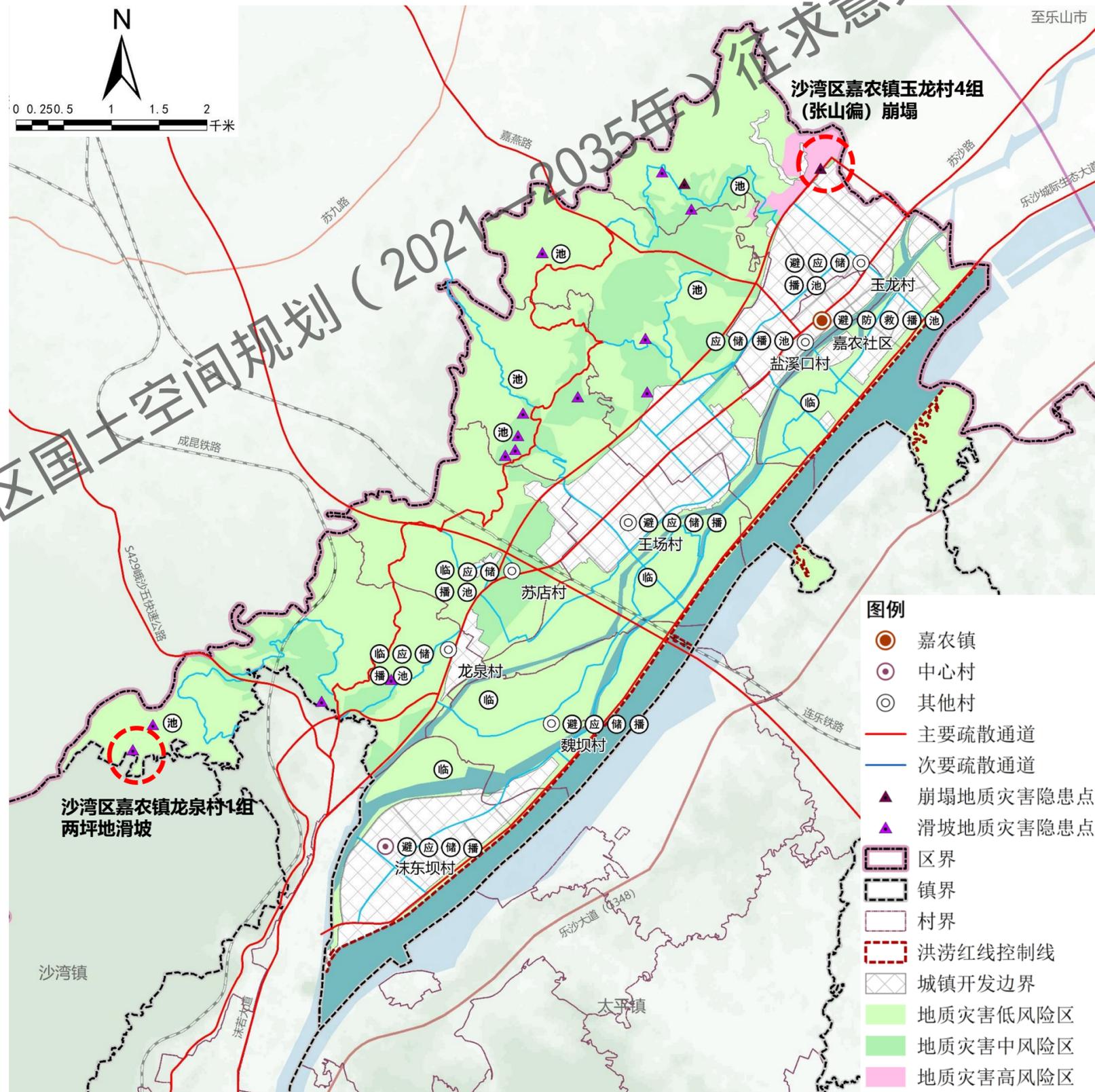
以通村公路、村级主干路为主要消防通道，其余村道为次要消防通道，保障消防通道畅通。积极开展村民、企事业单位防火知识宣讲，提高村庄整体消防意识。

□ 抗震规划

片区**抗震设防烈度为7度**，利用广场、停车场、空地等作为疏散场地，以通村公路、村级主干路为主要疏散通道。高度重视可能发生次生灾害部门的抗震设防，如供电系统、危险品仓库、供水系统等，防止地震诱发火灾、爆炸等次生灾害。

□ 应急救援

充分利用村委会空地、广场用地及交通场站等空旷空间作为应急避难场所，规划过境交通与村庄主干道作为灾害发生时的主要疏散通道。**至2035年，人均应急避难场所面积达2.0平方米。**



3.10 土地综合整治及生态修复

治水养田，植林护丘，推动“绿水青山就是金山银山”价值转化

■ 开展生态保护修复

□ 湿地整治修复

强化对生态河的清淤、护岸、水体污染治理，改善水质等问题。主要针对大渡河湿地公园保护项目，实施湿地植被恢复、有害生物防控等措施。规模5.16公顷。

□ 河道整治

推动大渡河湿地公园保护修复工程，促进水环境提升、水生态修复，营造岸线绿景美的生态河湿地景观，推动水土流失防治，控制人为水土流失。规模7.04公顷，长度9.57公里。

□ 水生态环境修复整治

水库生态环境修复整治：强化河湖水库开展清淤、护岸、水体污染工程，改善水库水质，清理水源保护区违法建筑和排污口，完善水质监测设备，加强污染控制。规模327.32公顷。

生态河水生态修复整治：推动生态河水环境修复治理，防洪堤建设、污水治理、生态护坡、岸线等工程。规模148.20公顷。

□ 生态护坡治理项目

结合地质灾害隐患点情况，加强生态护坡和生态绿化工程，兼顾生态景观功能。加强河道整治、生态护坡工程，综合整治生态河段长9.57公里。

□ 地质灾害防治工程

主要针对片区内14处滑坡及2处崩塌等**16处地质灾害隐患点**，开展重大地质灾害隐患专业监测预警。**现已经处理14个，仅有2处隐患点暂未处理。**



3.10 土地综合整治及生态修复

治水养田，植林护丘，推动“绿水青山就是金山银山”价值转化

■ 农用地整治

➤ 推动高标准农田建设

项目规模224.10公顷，综合耕地集中连片度、耕地质量、地形坡度，规划划定高标准农田项目建设区224.10公顷，开展土地平整、灌溉与排水设施、土壤改良与培肥工程建设。

◆ 农田网络

耕地集中连片面积不小于400公顷，单个田块面积不小于3000平方米；

◆ 田坎系数

田坎系数由现状综合田坎系数0.083，降低至0.054以下；

◆ 机耕网络

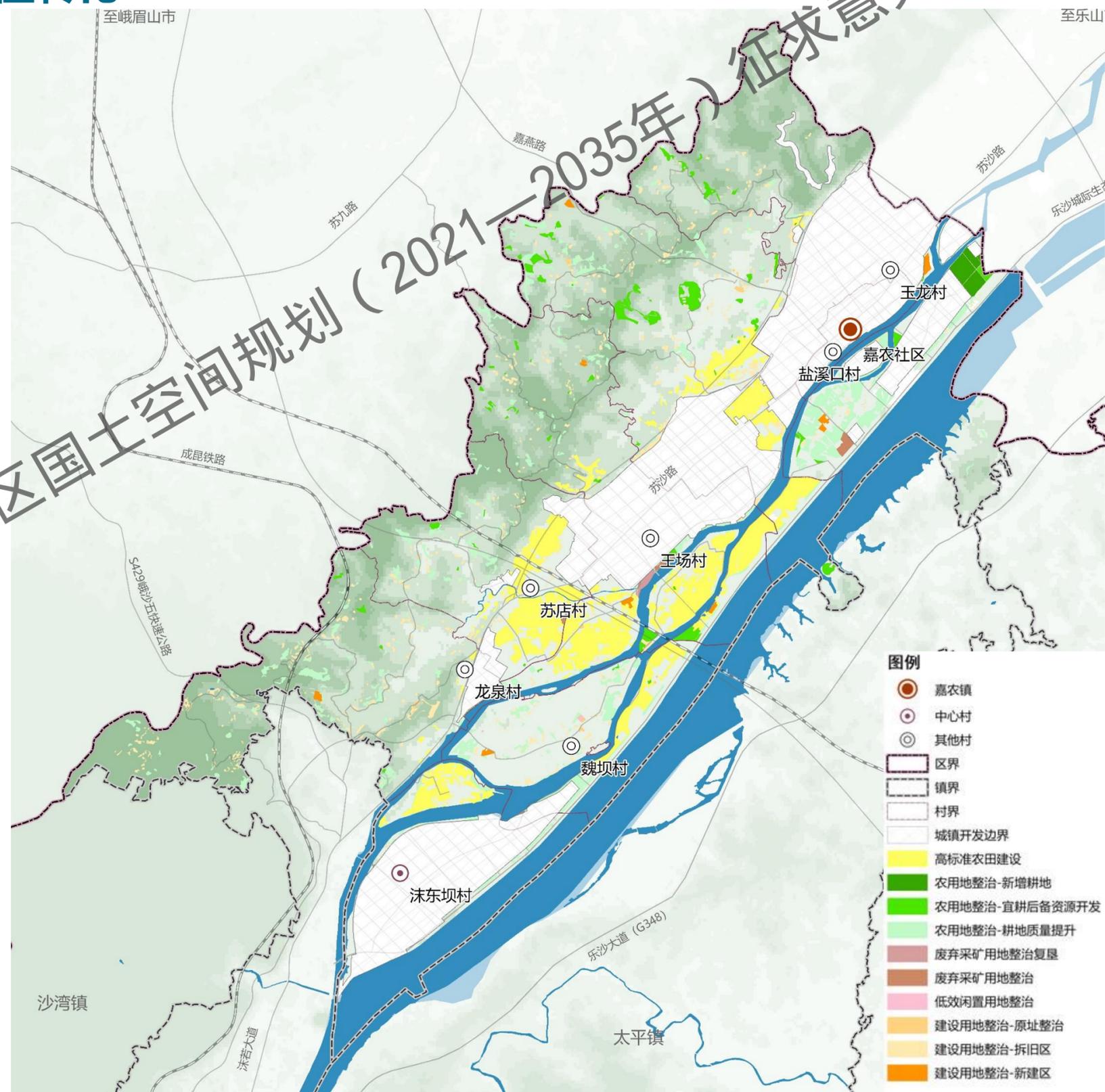
有效机耕道路宽度不小于2.5米，保障可通行现代化中、大型农机；

➤ 宜耕后备资源开发

项目规模20.54公顷，按照耕地更加集中、田块更加完整的原则，结合宜耕后备资源调查数据库，规划对于稳定、连片耕地中破碎的可恢复林地、可恢复园地及其他草地落实宜耕后备资源开发项目，开展林园地垦造耕地。其中：

即可恢复园地0.91公顷；即可恢复林地0.08公顷；其它草地9.23公顷；

结合土地整治方案恢复耕地9.68公顷。



3.10 土地综合整治及生态修复

治水养田，植林护丘，推动“绿水青山就是金山银山”价值转化

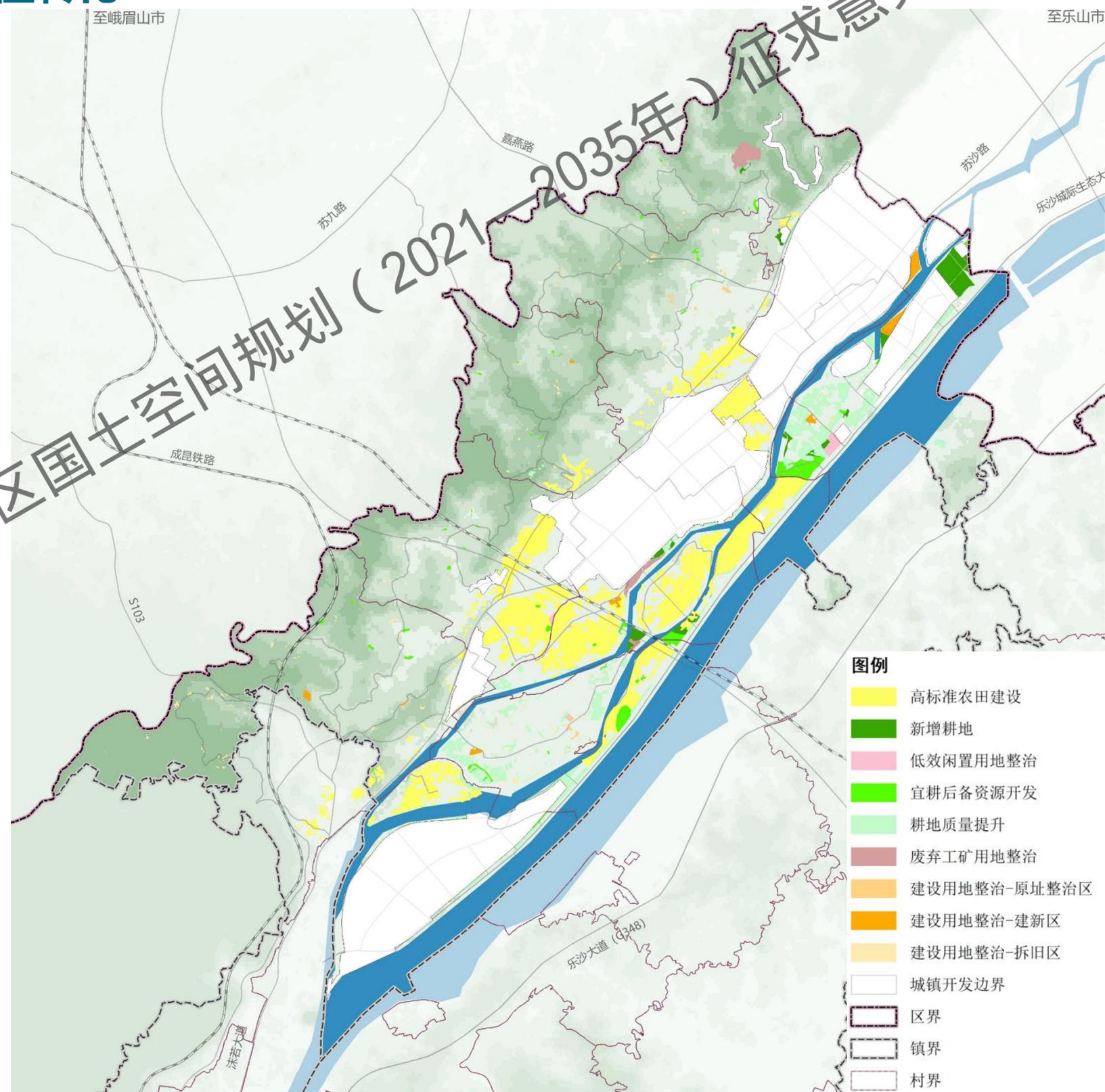
■ 农用地整治

➢ 耕地坡改梯

项目规模61.79公顷，以四级（15°-25°）耕地为主推动耕地坡改梯，进一步优化提升耕地质量。综合耕地质量、地形坡度，通过平整土地、调整田形等措施，将坡耕地改造梯田，消除坡耕地在农业生产中不利于保土、保水、保肥等缺点及不利影响。

➢ 耕地“旱改水”

项目规模158.00公顷，结合耕地现状，在充分考虑到水资源是否充足及田地是否能蓄水的前提下，对现有的中低产田和灌溉设施不易达到的旱地进行“旱地改水田”，增加土地生产效益且形成稳定的生产能力，做到藏粮于田、藏技于田。



3.10 土地综合整治及生态修复

治水养田，植林护丘，推动“绿水青山就是金山银山”价值转化

■ 实施建设用地整治，促进集约高效、宜居宜业建设空间

规划安排农村集体建设用地整治项目总规模86.91公顷

➢ 拆旧区

建设用地拆旧区规模57.01公顷，拆旧地块按照“宜耕则耕、宜林则林”原则组织复垦，共计新增耕地14.98公顷，新增林地31.33公顷，新增园地5.86公顷；新增湿地0.1公顷，其他农用地0.16公顷；农业设施建设用地4.85公顷。区域基础设施及陆地水域3.54公顷。

➢ 建新区

项目规模6.26公顷，其中：规划农村聚居点建新区8.84公顷。

建新区规划农村聚居点占用耕地5.45公顷，均非上位规划纳入耕地保护目标耕地。

➢ 原址整治区

集体建设用地原址整治规模2.32公顷，其中：用于规划农村聚居点建设0.19公顷，用于农村社区服务设施建设0.002公顷，用于农村集体经营性建设用地产业项目3.74公顷（商业、工业、仓储）。落实批次建设用地0.03公顷，文物古迹用地0.02公顷；公用设施用地，交通场站及广场用地等1.02公顷。

➢ 低效闲置用地再利用

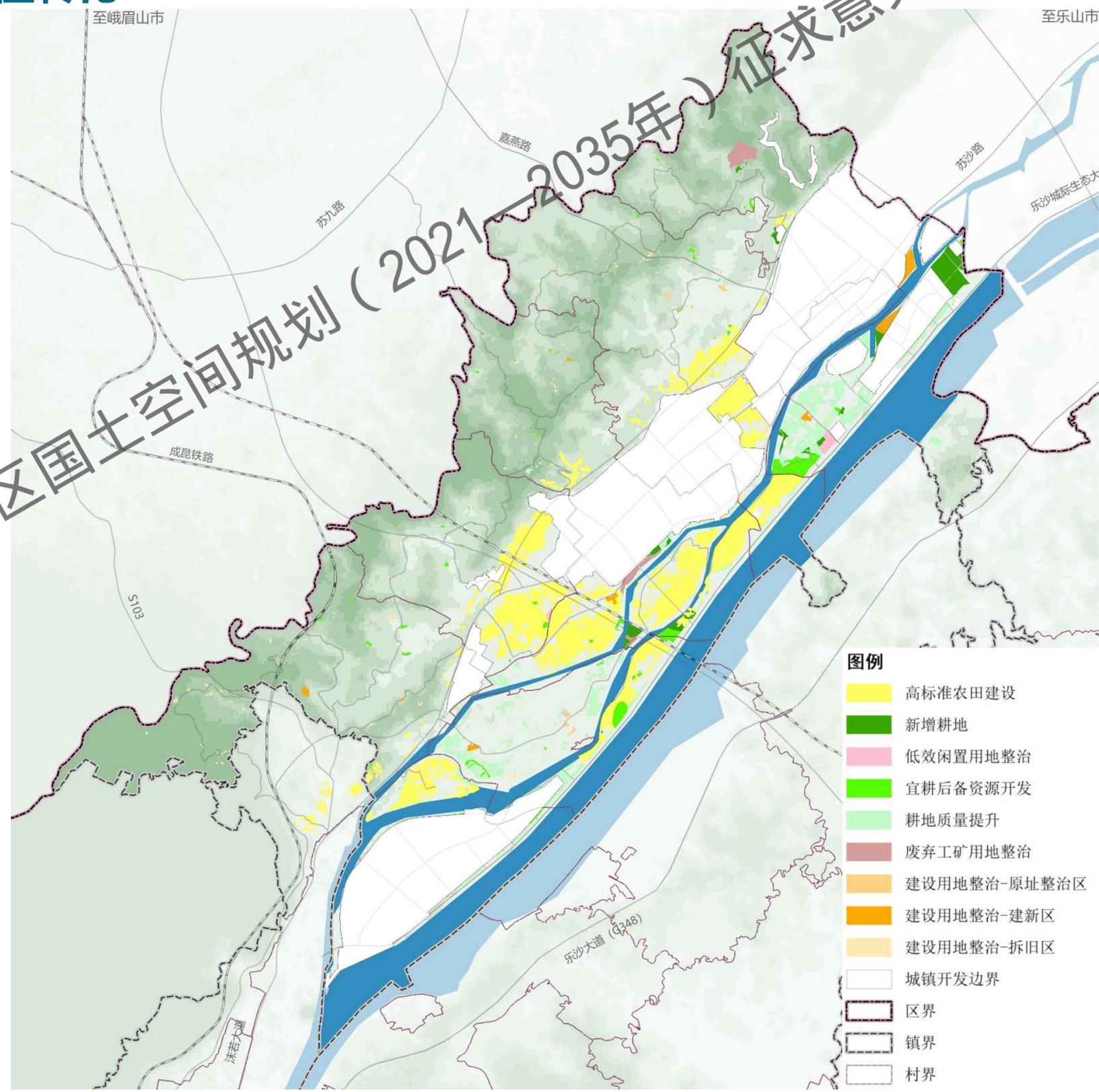
低效规模0.30公顷，其中：用于农村社区服务设施建设0.24公顷；集体经营性产业项目0.65公顷。

➢ 工矿用地复垦

项目原址整治复垦规模1.81公顷，主要用于复垦为耕地。

➢ 工矿用地整治

项目原址整治规模4.27公顷，其中：用于集体经营性产业用地2.45公顷，残次工业用地转为河流水面57.12平方米；防护绿地及村道用地0.25公顷，复垦为林地1.57公顷。



3.11 居民点建设规划通则

农村居民点布局规划

重点加强人口集聚，结合各村人口集聚程度，主要将浅丘地区，散居的人口向下转移，优化片区乡村居民点布局，共规划**8处居民点**。

至目标年，规划农村居民集中居住点共8处，涉及250户，814人，其中：

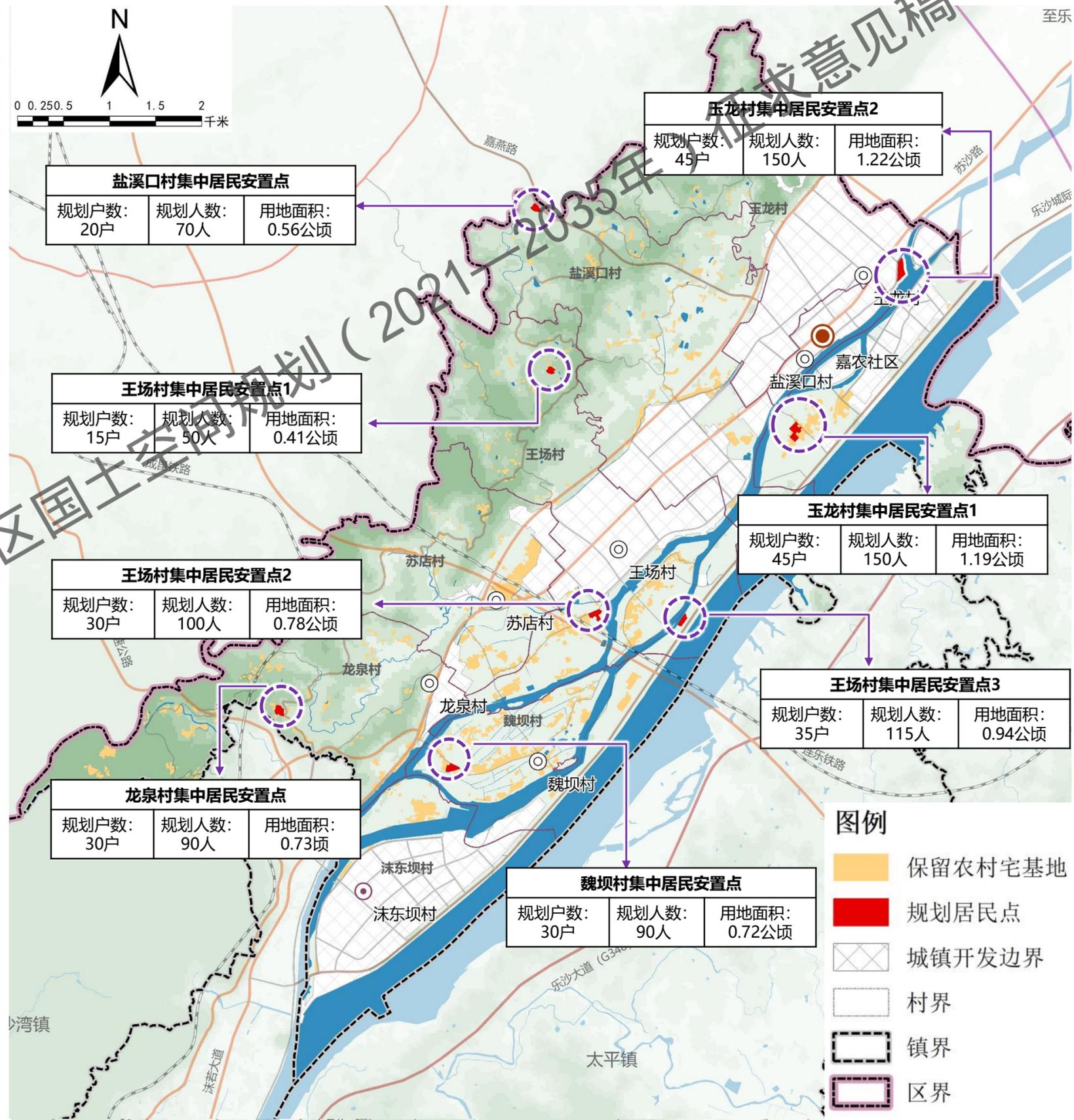
尊重村民意愿结合上位规划**新增乡村集中居住点8处**（龙泉村1处、王场村3处、魏坝村1处、盐溪口村1处、玉龙村2处），共**6.54公顷**。

新增乡村聚居点用地均不占用上位规划确定的稳定耕地保护目标图斑。

鼓励涉及村民结合全域土地综合整治及农村土地制度改革，顺应人口流动趋势，有序向城镇及规划集中居民点转移。

规划乡村居民点一览表

编号	居民点地名称	规划总户数	规划总人数	规划宅基地面积(m ²)	备注
魏坝村-1	魏坝村集中居住点	30	90	7172.29	健身广场、停车场、特色民俗活动点、文旅展示点、农家便利店、特色餐饮、民宿、垃圾收集箱、公共厕所
龙泉村-1	龙泉村集中居住点	30	90	7295.97	垃圾收集箱
王场村-1	王场村集中居住点1	15	50	4090.57	健身广场、停车场、特色餐饮、民宿、垃圾收集箱、公共厕所
王场村-2	王场村集中居住点2	30	100	7796.8	健身广场、停车场、特色餐饮、民宿、垃圾收集箱、公共厕所
王场村-3	王场村集中居住点3	35	115	9400.15	垃圾收集箱
玉龙村-1	玉龙村集中居住点1	45	150	11854.25	健身广场、停车场、特色民俗活动点、文旅展示点、农家便利店、特色餐饮、民宿、垃圾收集箱、公共厕所
玉龙村-2	玉龙村集中居住点2	45	150	12234.47	健身广场、停车场、垃圾收集箱、公共厕所
盐溪口村-1	盐溪口村集中居住点	20	70	5567.19	健身广场、停车场、特色民俗活动点、文旅展示点、农家便利店、特色餐饮、民宿、垃圾收集箱、公共厕所



3.11 居民点建设规划通则

1-居民点建筑布局形式引导

■ 新建乡村聚居点建筑布局

- 1、依形就势，合理选址；
- 2、集约用地，保护耕地
- 3、因地制宜，尊重民意；
- 4、彰显人文，留住乡愁

组团式 (围合、半围合)：错落分布、组团布局



带状式 (围合、半围合)：顺应地势、曲直相宜



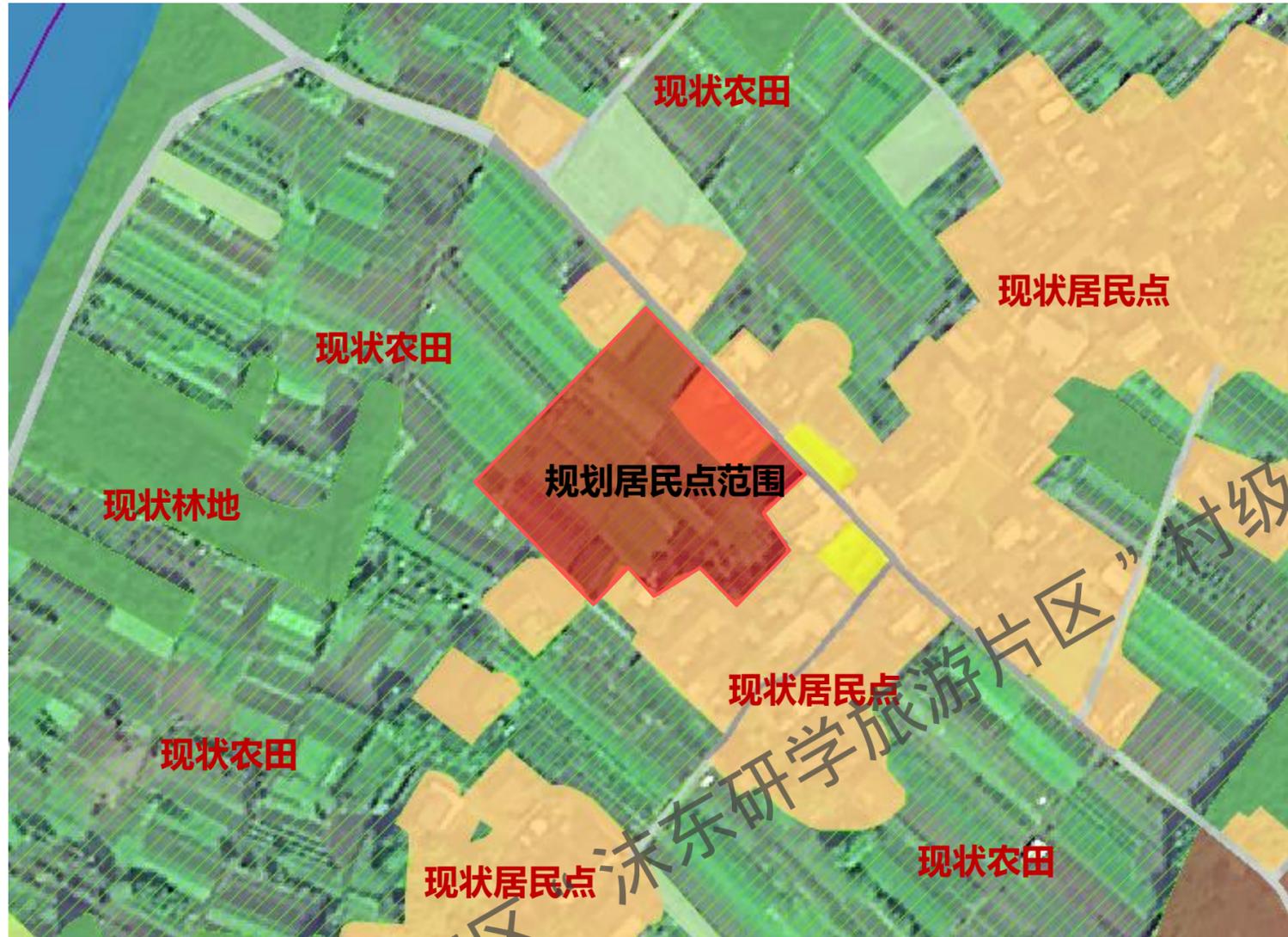
3.11 居民点建设规划通则

1-居民点建筑布局形式引导

■ 新建乡村聚居点建筑布局

依托现状建筑、地形、林木、水体等环境要素，选择带状式或者组团式的聚居模式，更好的融入场地周边环境。

顺应地形、引绿入室、显山露水



乐山市沙湾区

沫东研学旅游片区“村级片区”

2021—2035年) 征求意见稿

3.11 居民点建设规划通则

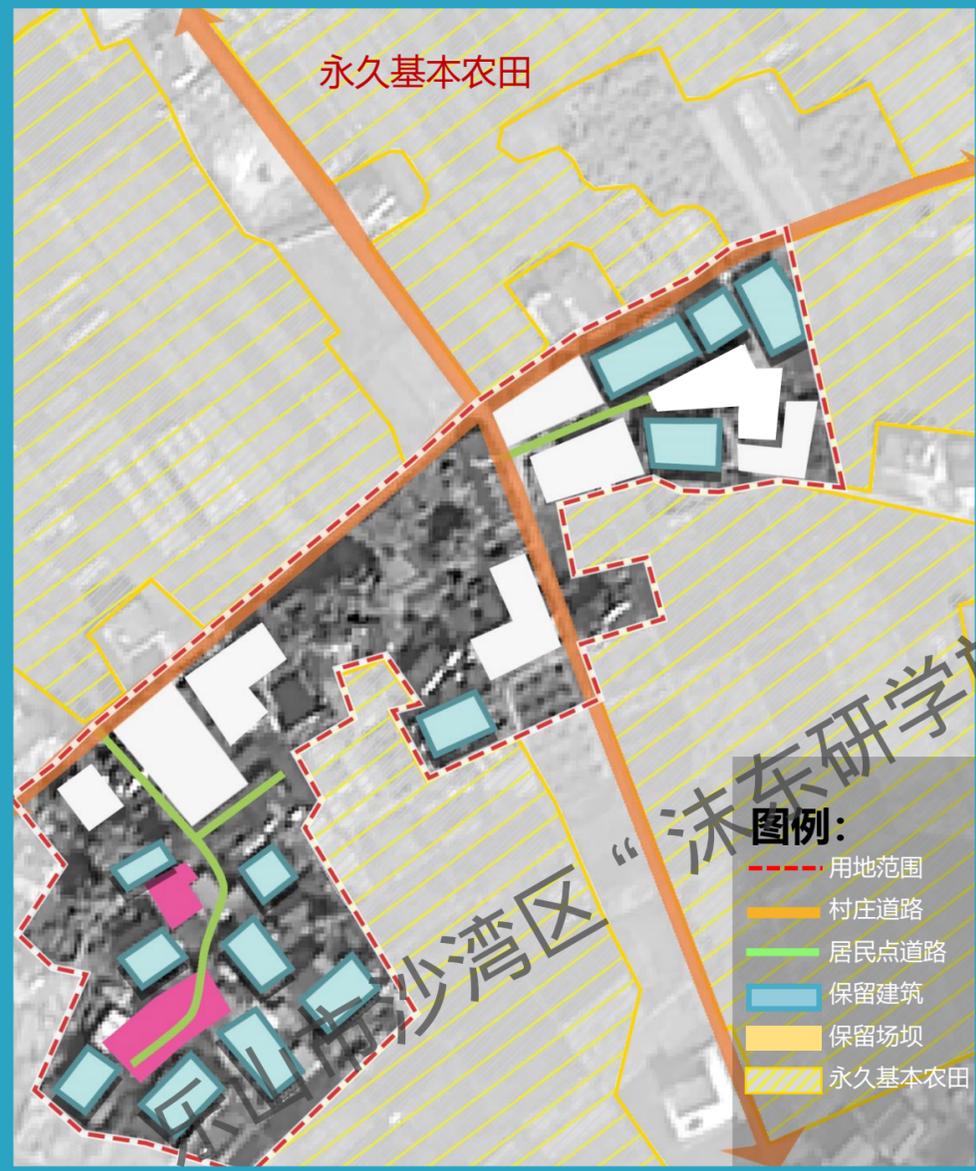
1-居民点建筑布局形式引导

■ 保留特色丘湾居民点建筑布局及改造

绕林湾 融田园

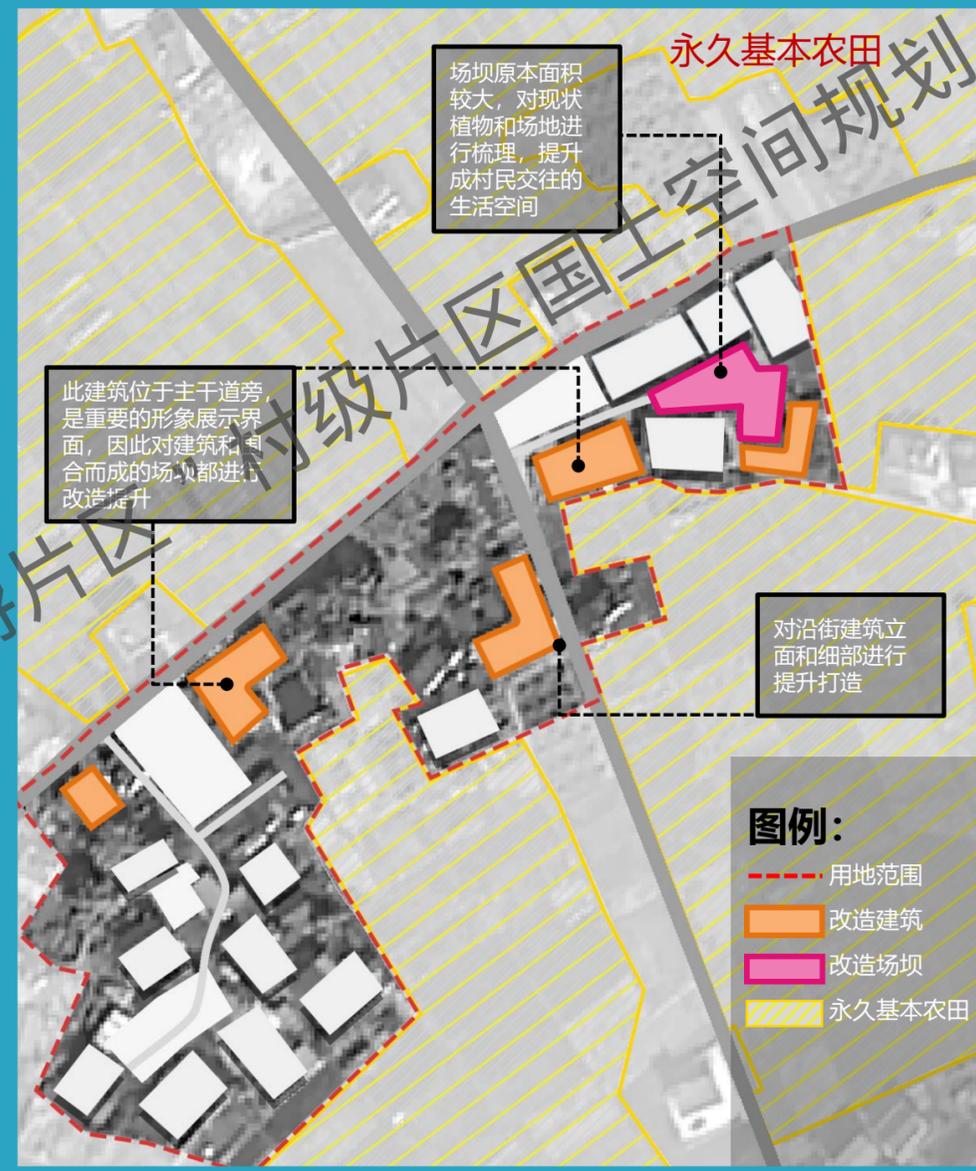
保留

- 保留原有道路，疏通较差道路
- 保留风貌较好的建筑
- 保留面积较小的场坝



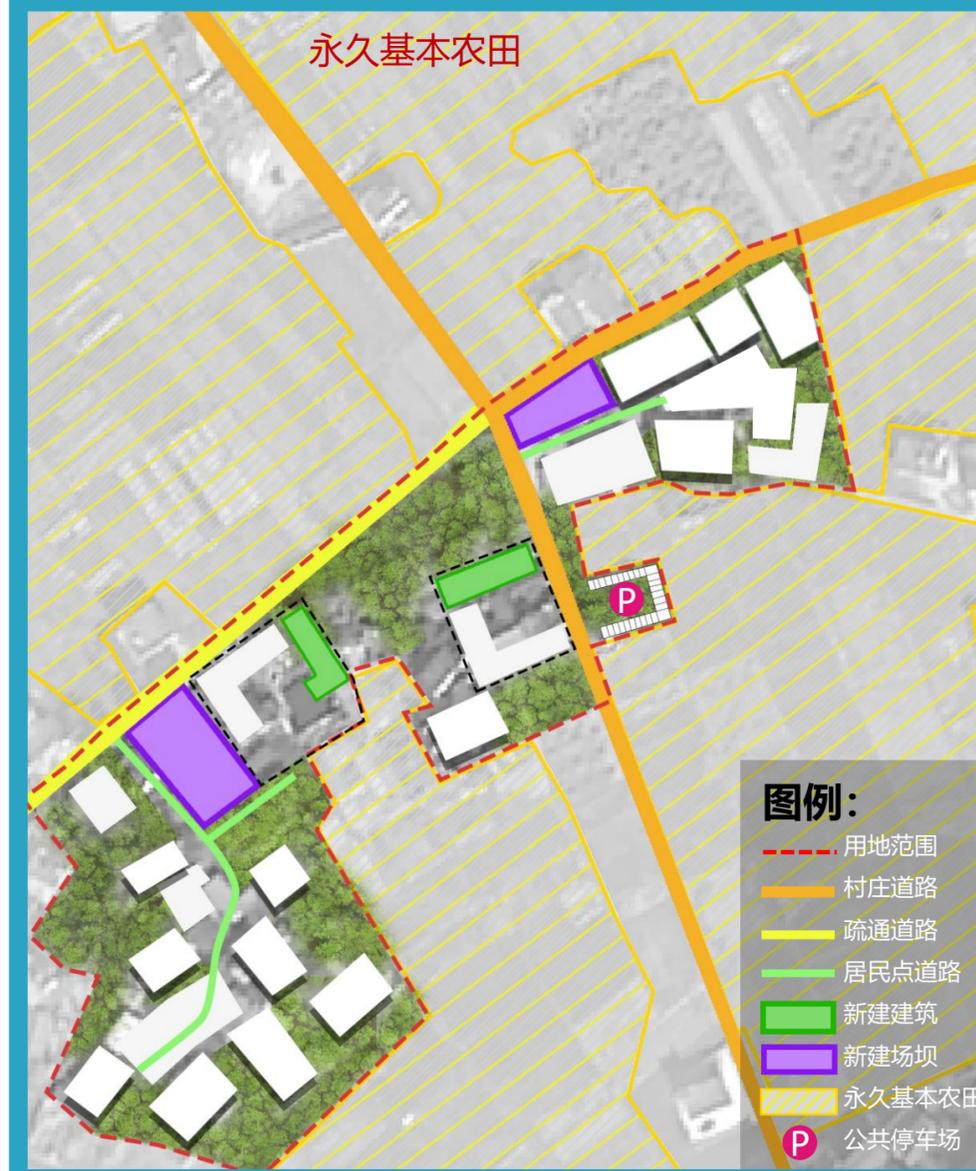
改造

- 对破败和样式突兀的建筑进行改造，提升片区品质，促进风貌和谐统一；
- 对节点性的场坝进行提升打造（如扩大面积、增设景观小品、打造村民交往活动空间）



新建

- 新建部分建筑，与原有建筑构成围合或半围合空间，增加组团感。
- 新建场坝、公共社会停车场，绿化街巷空隙，打造绿色生态的公共活动空间。



3.11 居民点建设规划通则

2-居民点建筑设计与风貌引导通则

■ 户型选型 (1) 户型设计特色

注重整体保持“青瓦白墙木走廊”，保留“前庭后院”的农家院落，规划提供3人户至5人户院落户型

- **宅基地配置标准：**平原地区人均30m²，浅丘地区人均40m²，三人户独栋及以下按3人计，五人户独栋及以上按5人计。新建（改建、扩建、翻建）住房、附属用房、庭院均不占用耕地的，在宅基地总面积标准内，住房用地面积可适当增加，增加部分每户不超过30平方米。
- 部分户型提供了改造为民宿的便捷性，为乡村旅游的发展预留足够端口。
- 根据农村居民使用需求，卧室设计的最小尺寸不低于3.6x3.3米。
- 根据农村生活习惯，加大厨房和卫生间的尺寸，厨房内同时提供有燃气灶和柴火灶两种灶具摆放空间，有条件的户型将储藏间设置在厨房旁边，方便生活使用。
- 按照不同地区需求户型设有储藏间、圈舍，满足农户农具、粮食收纳堆放以及养殖等方面需求。
- 庭院设计增加果园与菜地，不仅美化庭院景观，同时增加庭院经济，庭院种植可与家禽养殖相结合。



单层瓦房



晾晒露台



双层瓦房



景观阳台



拼接户型

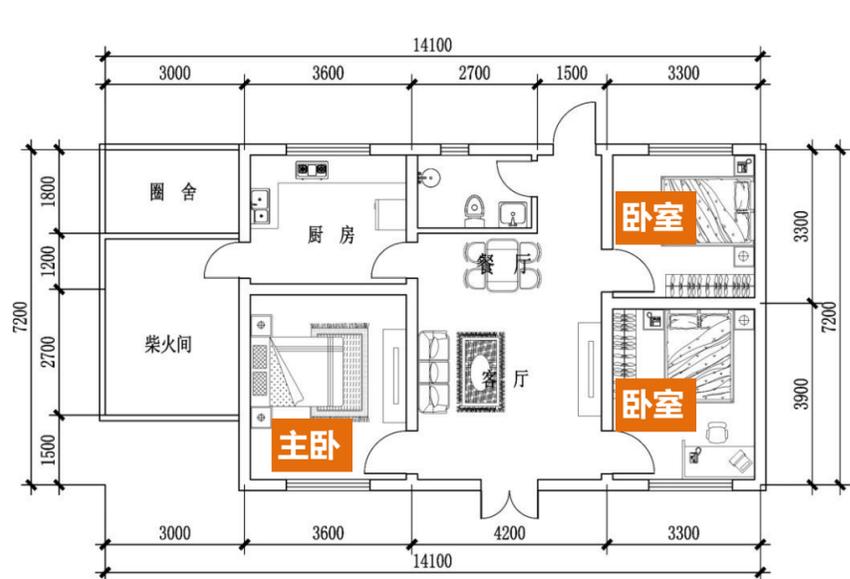


前庭后院

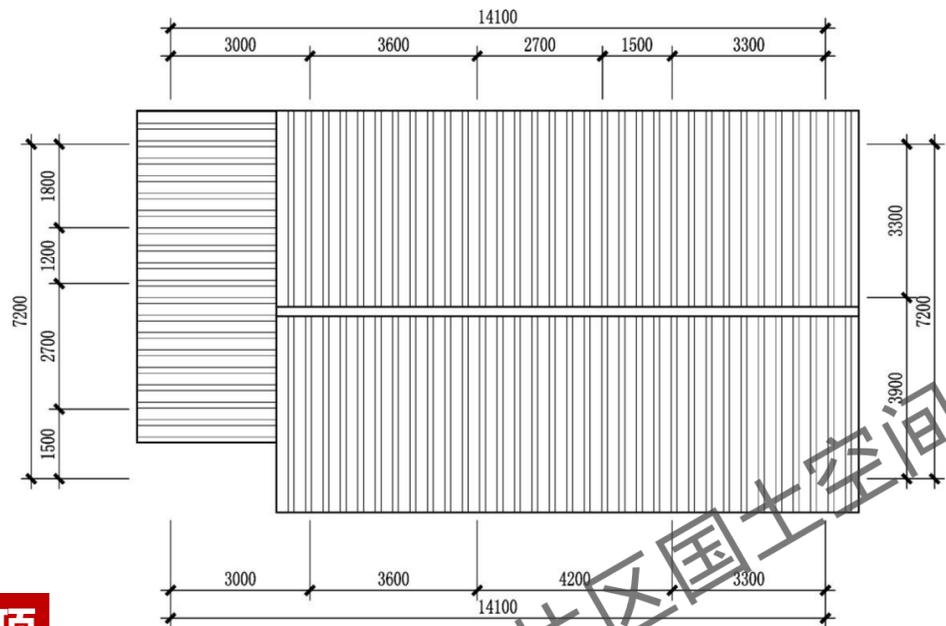
3.11 居民点建设规划通则

3-居民点建筑设计与风貌引导通则

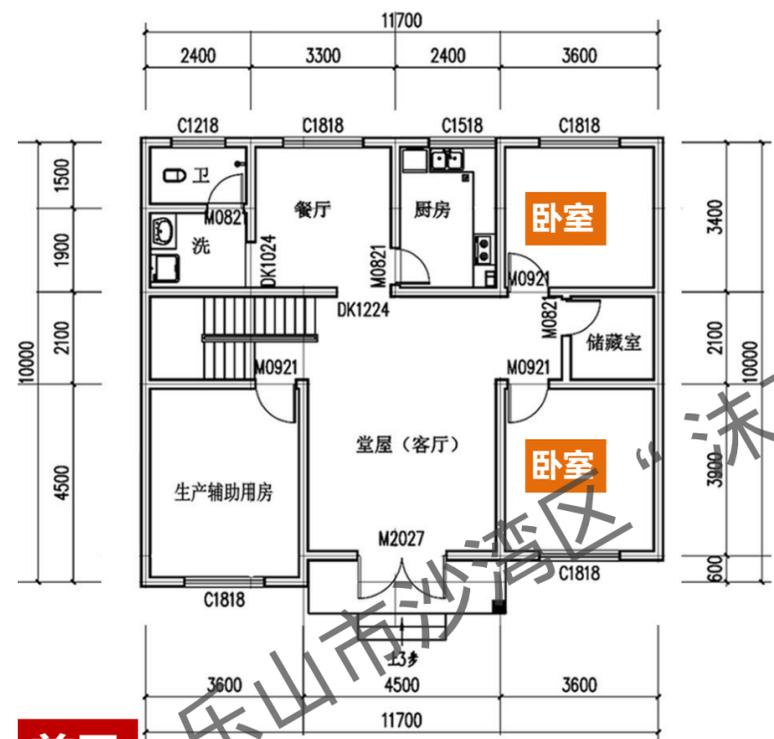
■ 户型选型 (1)农房户型：三人户



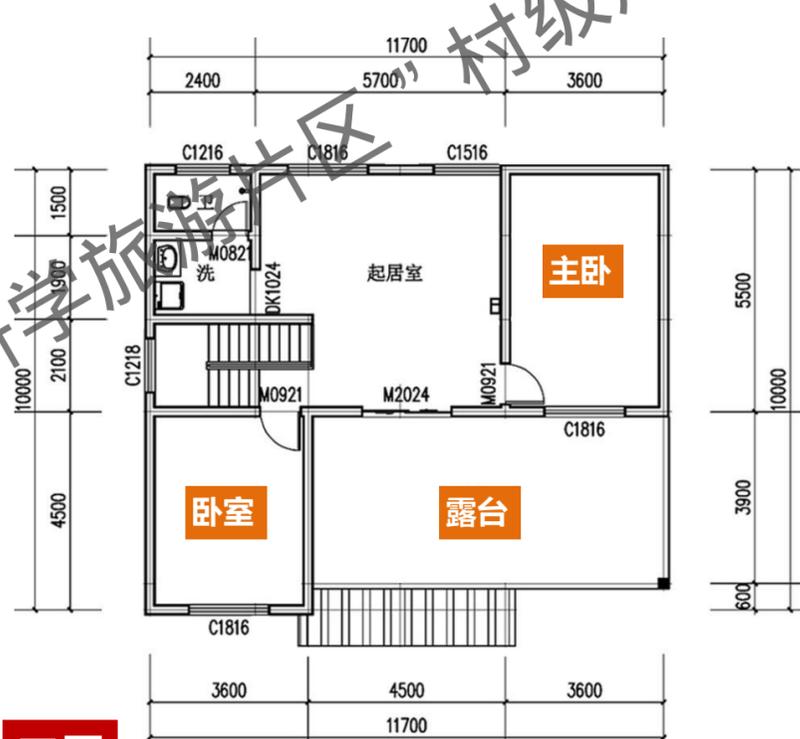
首层



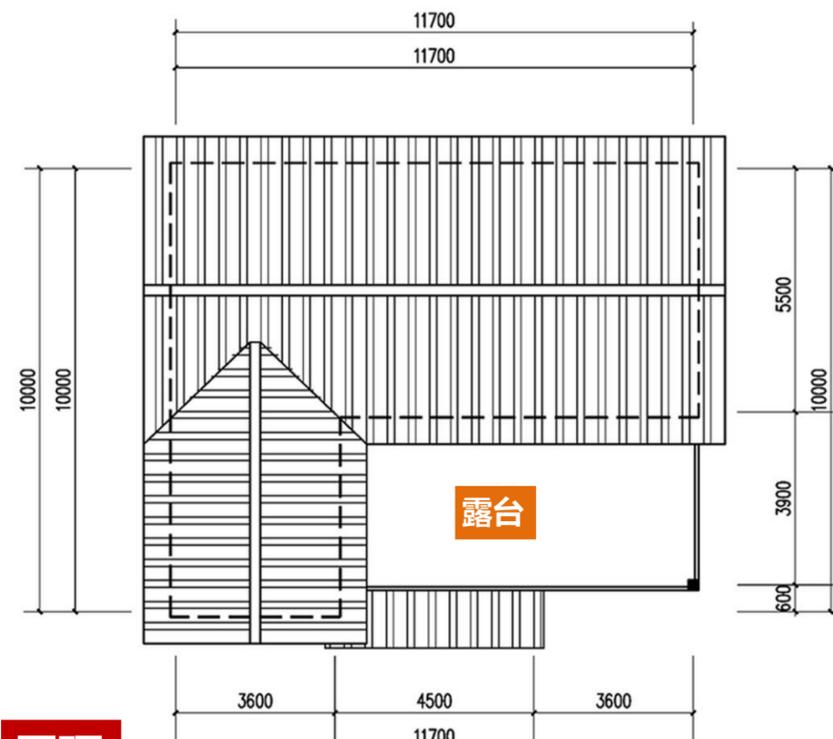
屋顶



首层



二层



屋顶

技术指标

户型	建筑层数	建筑占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)
三人户独栋户型A	1	102.19	102.19
三人户独栋户型B	2	120.11	205.93

- a) 单层三卧单卫，适合三人居住；
- b) 配有堂屋、卧室、餐厅、卫生间、厨房、露台、储藏室、圈舍、柴火间。

三人户户型适合在片区内浅丘地带修建，分为1层和两层户型，一层设有卧室，方便老年人起居生活

- a) 双层四卧双卫，适合三人居住；
- b) 配有堂屋、卧室、餐厅、卫生间、厨房、露台、储藏室、生产辅助用房。

3.11 居民点建设规划通则

3-居民点建筑设计与风貌引导通则

■ 户型选型 (2)农房户型：四人户

技术指标

户型	建筑占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)
四人户独栋户型	192.78	270

四人户适合在片区内浅丘地带修建，一层设有卧室，方便老年人起居生活



一层平面图 建筑面积：90.29m²



二层平面图 建筑面积：90.29m²

- a) 双层四卧双卫，适合四人居住；
- b) 配有客厅、卧室、餐厅、卫生间、厨房、晒台、露台、粮仓、储藏室、农具间、圈舍。
- c) 左侧可拼接修建

3.11 居民点建设规划通则

3-居民点建筑设计与风貌引导通则

■ 户型选型 (3)农房户型：五人户

技术指标

户型	建筑占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)
独立新中式三合院A户型	90.29	153.28
独立新中式三合院B户型	120.30	193.89

五人户适合在片区内平坝地带修建，一层设有卧室，方便老年人起居生活

独立新中式三合院A户型



- a) 双层四卧双卫，适合5人居住；
- b) 配有客厅、卧室、餐厅、卫生间、厨房、露台、前院、后院、农具间、畜栏。

一层平面图建筑面积：90.29m²

二层平面图建筑面积：90.29m²

独立新中式三合院B户型



- a) 双层四卧双卫，适合5人居住；
- b) 配有客厅、卧室、餐厅、卫生间、厨房、露台、前院、后院、农具间、畜栏。

一层平面图建筑面积：120.30m²

二层平面图建筑面积：73.59m²

3.11 居民点建设规划通则

3-居民点建筑设计与风貌引导通则

风貌引导

三人户



四人户



五人户A户型



五人户B户型



材料选择:

建筑立面形态宜为传统的三段式，层数为1-3层，局部地区可设碉楼，墙体可采用木穿斗形式，砖墙或石墙围合，符合当地县、乡文化特色和使用习惯。

颜色搭配:

以当地传统建筑色彩为基调或符合当地农村建筑风貌相关规划管控要求。注重色彩搭配，强调局部与整体相协调。

主色调

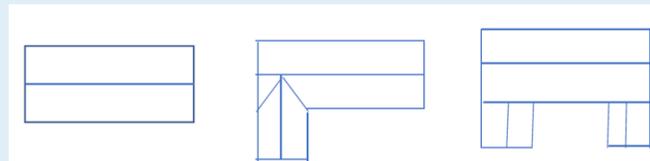
白色	黄色	棕色	石质原色

辅色调

--

平面形态:

宜采用一字形、“L”形、三合院、四合院型。



3.11 居民点建设规划通则

4-配套设施建设通则

道路交通		建设标准
1	居民点内部道路	居民点内部道路建设应满足消防通车标准，宽度不应小于4.0。
市政设施		建设标准
1	给水	供水水源主要取自大渡河安谷电站库区，备用水源为地下水。居住偏僻、集中供水存在困难的散居居民，以高位水池、小型供水站供水等供水设施集中供水，水源可以采用地下水、山泉水。至2035年，实现农村自来水普及率达到100%。 规划给水管网沿主要道路环状与枝状结合敷设，给水管道管径DN100—DN300给水管道。
2	燃气	气源沙嘉线，由嘉农输气站统一供气。至2035年，规划农村燃气覆盖率达90%。保留形状高压输气管道，规划燃气管道沿主要道路环状与枝状结合敷设，燃气管道为中压天然气管线，管径为DN100，结合居民点及产业项目分布，规划共布置天然气小型调压站6座。
3	电力电信	结合居民点实际条件，电力、电信线路采用架空或埋地敷设；有线电视及光纤应达到100%入户；保留原有供电网络系统的基础上，规划村域供电采取10kv电力线网输送，经变压器降压后供村民使用。
4	排水	规划内片区村民生活污水采取“集中+分散”处理方式，其中：距离城区较近的村庄近期应优先考虑纳入城市污水管网；现状浅丘地区分散居民点，采取分散处理方式，以就近原则3-5户为单位建设化粪池等处理设施。
5	环卫	规划保留改造现状公共厕所3座，远期根据村庄人口和厕所比例按500-1000人设公共厕所一处，规划新增厕所4座，面积宜为30-70平方米。同时根据景点分布、产业用地分布情况，新增旅游厕所10座。

乐山市沙湾区“沫东研学旅游片区”总体规划（2021—2035年）征求意见稿

3.12 加强村落人居环境整治、美化村容村貌

打造特色游步道

■ 入户文明路

- 对土质道路进行平整压实，铺5mm厚C15混凝土垫层，然后贴300x600青石板面层。路面层采用卵石、石板及青砖铺设，并设置石材挡脚路肩。
- 步道两侧栽植花草或灌木，美化道路绿化景观效果。
- 现状入户路既有绿化较少，部分入户路旁种有本土花木。路旁绿化多处于自然发展状态。
- 入户路考虑以本地花卉、蔬菜、果树搭配种植的绿化方式。

■ 特色游步道

- 特色游步道的选线要综合考虑自然、农业和文化三方面的内容。
- 自然方面，游步道的选择应在不破坏重要的自然景观并能够让人欣赏体验优美的自然环境。
- 农业方面要考虑农业生产的需要。
- 文化方面融入农耕文化的同时，应实现各主要节点之间的连接。



入户路灯示意
设置于部分民居之间狭窄黑暗、高低曲折的入户通道上



乐山市沙湾区“沫东研学旅游片区”村级片区国土空间规划

3.12 加强村落人居环境整治、美化村容村貌

推动滨水空间治理

■ 水系及滨水空间治理

- 保留现状自然的岸线空间，局部设置下水的步道和平台，亲水设计（人下水参与、小孩亲水捉虾，打水仗）浅滩、水深宜在10-30cm
- 岸线处理（局部段、自然石叠铺、台地、当地石板）
- 洪水位、常水位设置的关系（观景平台、桥、栈道宜设在洪水位以上）。
- 亲水平台：自然石垒筑，结合人的休闲、等候、体验需求，设置大小不同的自然空间，也可以通过艺术化的处理台地、广场空间。



空间规划（2021—2035年）征求意见稿

3.12 加强村落人居环境整治、美化村容村貌

加强村落人居环境整治、美化村容村貌

■ 田园聚落整治

1、对建筑屋顶、门窗、阳台、栏杆、墙面等进行改造，丰富建筑外立面。

2、对破损较严重的建构物进行适当拆除并原址重建，植入民宿、餐饮等新功能。

3、对建筑院落及周边环境进行整理，增设庭院空间，增加景观绿化。

6、利用改造建筑，开设主题民宿等，引导村民参与旅游经营，实现农民增收致富。

4、对院落前土路整治，选取当地石材，打造生态型路面；并在道路两旁增加景观绿化，增加景观趣味性和观赏性。

5、对院落前农用地梳理，丰富农业产业空间，增设景观小品、标识标牌等，营造田园风光，增加游赏趣味性。



征求意见稿

(2024-2035年)

3.12 加强村落人居环境整治、美化村容村貌

加强村落人居环境整治、美化村容村貌

■ 微田园改造



微田园明确划分种植区



微田园明确划分种植区



- 合理选择农作物。选择适合村庄自然及地质条件的蔬果，以易栽种、美村庄、喜爱食的作物为主，如西红柿、黄瓜、辣椒、豆角等。
- 合理规划种植布局，提倡个性化种植。采用长条形、方形、放射式种植区；或将以上几种结合，将水景、花池与蔬菜种植池结合，共同形成多样式景观。
- 种植池边界处理多样化。材质为石块、木质、竹篱笆、木格栅等形式。
- 一户一景，微田园与景观小品相结合。把农耕文化融入到村民日常生活场景中，采用自制简易的景观模式，利用废旧农具、乡土材料等低成本营造浓郁的农家氛围，在提升庭院景观风貌的同时打造富有趣味的生活空间。
- 打造“盆景点”以村庄规划引领人居环境整治，科学推进新型农村社区建设，配齐花园绿地、垃圾收运、污水治理、文体广场、便民超市等公共服务设施，人性化设置“微田园”，全力打造农房改善2.0升级版，引导各村居从垃圾治理、粪污清除、环境美化等多方面攻坚发力，以点带面促进村域环境整体提升。

4.1 近期重点建设项目

综合考虑房屋拆迁、土地整理时序以及产业发展需求，至2025年，统筹安排近期建设项目4类17个。

序号	项目类型	项目名称	空间位置	项目规模	建设主体	建设时序安排
1	土地综合整治	农用地整治—高标准农田建设项目	沫东坝村、魏坝村、苏店村、王场村、盐溪口村、玉龙村	78.43公顷	政府+社会资本	2021-2025
2		农村集体建设用地整治项目	片区七个行政村	23.39公顷	政府+社会资本	2021-2025
3	生态修复	湿地整治修复工程	玉龙村、龙泉村、王场村	5.16公顷	政府	2021-2025
4		地质灾害防治工程项目	龙泉村、王场村、盐溪口村、玉龙村		政府	2021-2025
5	产业发展	“柠檬+生猪”产业园建设	玉龙村、盐溪口村、王场村	—	村集体+政府	2021-2025
6		省级粮蔬现代农业产业园建设	魏坝村、沫东坝村、王场村、盐溪口村、玉龙村	—	村集体+政府	2021-2025
7		魏坝村农产品加工基地	魏坝村	2.26公顷	村集体+社会资本	2021-2025
8		蔬菜交易点建设项目	魏坝村	0.27公顷	村集体+社会资本	2021-2025
9		鲟鱼生态健康养殖及鱼子酱加工园区建设	魏坝村	16公顷	村集体+社会资本	2021-2025
10	设施建设	粮蔬现代农业产业园项目（含官坝大桥建设）	玉龙村	—	政府	2021-2025
11		魏坝大桥改扩建工程	魏坝村	—	村集体+政府	2021-2025
12		大渡河左岸乐山市沙湾区丰都庙~南广庙防洪治理工程	沫东坝村、王场村、魏坝村、	6.66公顷	政府	2021-2025
13		大渡河左岸乐山市沙湾区南广庙—嘉农段防洪治理工程	嘉农社区、王场村、盐溪口村、玉龙村	4.29公顷	政府	2021-2025
14		苏店村集中供水工程建设项目	苏店村	—	政府	2021-2025
15		龙泉村村委会异地改建工程（含建设1处文化活动室、1处便民服务店、1处健身广场、1处儿童之家、1处村民培训室、1处日间照料中心。）	龙泉村	0.3公顷	政府	2021-2025
16		魏坝村文化活动中心改扩建工程	魏坝村	—	政府	2021-2025
17	苏店村健身广场新建项目	苏店村	—	政府	2021-2025	

4.2 实施监督

➤ 从加强党的领导、规划实施监督，健全社会参与机制及建立实施预警机制等方面明确实施监督保障措施。

加强党的领导、建立动态评估调整

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

加强规划实施监督考核问责

把规划的实施和执行情况纳入地方人民政府主要领导的经责审计和离任审计范围。加强对本规划及乡镇级规划编制、审批、实施、修改情况的督查，上级自然资源规划主管部门会同有关部门对下级国土空间规划中各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行督查检查。

建立规划实施预警机制

建设国土空间规划实施监测网络，对规划实施中违反各类红线管控要求、突破规划约束性指标等行为监测预警。

建立动态评估调整机制

按照基于年度变更调查和规划实施监测网络，建立“一年一体检、五年一评估”的规划动态评估机制。结合国民经济和社会发展和评估结果，对规划进行动态调整完善。

健全社会参与机制

积极引导公众参与规划编制，完善规划公开制度，强化社会监督。建立专家咨询制度，加强规划编制实施的咨询论证。

实现国土空间规划“一张图”管理

建立健全专项规划协调衔接机制和国土空间逐级汇交机制，实现规划编制、审批、实施等全过程在线管理。整合国土空间和相关专项规划数据、信息和规划成果，形成标准统一、坐标一致、边界吻合、图数一致的工作底图。